

**PENEGAKAN HUKUM DALAM MENGENDALIKAN
KEBAKARAN HUTAN DAN LAHAN DI ROKAN HULU**

SKRIPSI

*Diajukan Untuk Memenuhi Syarat Melengkapi Tugas Dan Memenuhi Syarat
Untuk Mencapai Gelar Kesarjanaan Hukum*



Oleh :

RAHMAT FAJRI
2235089

**KEMENTERIAAN PENDIDIKAN TINGGI, SAINS DAN TEKNOLOGI
UNIVERSITAS PASIR PENGARAIAN
FAKULTAS HUKUM
2026**

HALAMAN PENGESAHAN

HALAMAN PENGESAHAN
PENEGAKAN HUKUM DALAM MENGENDALIKAN KEBAKARAN
HUTAN DAN LAHAN DI ROKAN HULU

SKRIPSI

Diajukan Untuk Memenuhi Sebagian Syarat-Syarat Memperoleh
Gelar Kesarjanaan dalam Ilmu Hukum.
Pasir Pengaraian, 27 Januari 2026

Penyusun

RAHMAT FAJRI
NIM. 2235089

Telah Disetujui,

Pembimbing I

Pembimbing II

Rise Karmilia, S.H., M.Hum. Ph.D
NIDN. 1004068502

Zulkifli, S.H., M.H., C.L.A
NIDN. 1023048701

Mengetahui,
Ketua Program Studi Ilmu Hukum


Almadison, S.H., M.H., CPLC, CPCLE
NIDN. 1003118101

HALAMAN PENGESAHAN PENGUJI

LEMBAR PENGESAHAN UJIAN

Skripsi Ini Telah Di Uji Dan Di Pertahankan Di Depan Tim Penguji
Pada Hari Selasa, 27 Januari 2026

Ketua Rise Karmilia, S.H.,M.Hum.Ph.D :

Sekretaris Zulkifli, S.H.,M.H.,C.L.A :

Anggota Hendri, S.H.,M.H., CPLC., CPCLE :

Anggota Siti Rahma, S.H.,M.H :

Anggota Fitri Elfiani, SH., MH :

Mengetahui,
Dekan Fakultas Ilmu Hukum
Universitas Pasir Pengaraian


Rise Karmilia, S.H.,M.Hum.Ph.D
NIDN. 1004068502

PERNYATAAN ORIGINALITAS SKRIPSI

PERNYATAAN ORIGINALITAS SKRIPSI

Yang bertandatangan dibawah ini:

Nama : Rahmat Fajri
NIM : 2235089
Program Kekhususan : Hukum
Judul Skripsi : Penegakan Hukum Dalam Mengendalikan
Kebakaran Hutan Dan Lahan Di Rokan Hulu

Dengan ini menyatakan bahwa skripsi ini merupakan hasil karya saya sendiri dan sepengetahuan saya skripsi ini belum pernah ditulis oleh orang lain. Apabila dikemudian hari skripsi ini hasil karya ilmiah/skripsi orang lain (plagiat), maka saya siap untuk dibina dan melakukan perbaikan kermali.

Demikian surat pernyataan ini dibuat dengan sesungguhnya tanpa adanya paksaan dari pihak manapun. Maka apabila pernyataan ini tidak benar. Maka akan diberikan sanksi oleh pimpinan fakultas.

Rokan Hulu, 27 Januari 2026
Yang Menyatakan,


RAHMAT FAJRI
NIM. 2235089

ABSTRAK

Penelitian bertujuan untuk menganalisis implementasi kebijakan dan efektivitas penegakan hukum terhadap pelaku kebakaran hutan dan lahan (karhutla) di Kabupaten Rokan Hulu. Penelitian ini dilakukan melalui wawancara mendalam dengan aparat penegak hukum, instansi terkait, serta masyarakat lokal, serta telaah dokumen dan kasus penanganan karhutla yang terjadi di wilayah tersebut. Hasil penelitian menunjukkan bahwa meskipun telah dilakukan berbagai upaya penegakan hukum seperti penangkapan pelaku, penjatuhan sanksi pidana dan denda besar, serta penguatan patroli terpadu, pelaksanaannya masih menghadapi berbagai tantangan, seperti rendahnya kesadaran masyarakat, keterbatasan sumber daya, kesulitan mendapatkan bukti, serta dugaan keterlibatan aktor intelektual dan oknum pejabat. Penegakan hukum yang dilakukan belum sepenuhnya optimal dan masih perlu ditingkatkan melalui peningkatan sosialisasi, kapasitas aparat, penerapan teknologi pemantauan, serta penguatan sistem pelaporan dan pelibatan masyarakat. Penelitian ini menyimpulkan bahwa penegakan hukum yang tegas, transparan, dan tanpa pandang bulu sangat penting untuk menciptakan efek jera, membangun keadilan hukum, serta melindungi sumber daya alam dan menjaga kesehatan masyarakat di masa depan.

Kata Kunci : Penegakan hukum, kebakaran hutan dan lahan, keadilan hukum, sumber daya alam, kesehatan masyarakat.

ABSTRACT

This study aims to analyze the implementation of policies and the effectiveness of law enforcement against perpetrators of forest and land fires (karhutla) in Rokan Hulu Regency. The research was conducted through in-depth interviews with law enforcement officials, related agencies, and local communities, as well as document and case reviews of karhutla handling in the region. The results show that although various law enforcement efforts have been made, such as arresting perpetrators, imposing criminal sanctions and large fines, and strengthening integrated patrols, their implementation still faces various challenges, such as low public awareness, limited resources, difficulties in obtaining evidence, and suspected involvement of intellectual actors and officials. The law enforcement carried out has not been fully optimal and still needs to be improved through increased socialization, capacity building of law enforcement personnel, application of monitoring technology, and strengthening of reporting systems and community involvement. This study concludes that strict, transparent, and impartial law enforcement is crucial for creating a deterrent effect, establishing legal justice, and protecting natural resources and public health in the future.

Keywords: *Law enforcement, forest and land fires, legal justice, natural resources, public health.*

KATA PENGANTAR

Dengan memanjatkan puji syukur kehadiran tuhan semesta alam, yang telah melimpahkan segala rahmat dan berkatnya kepada penulis, sehingga tersusunlah skripsi yang berjudul **“PENEGAKAN HUKUM DALAM MENGENDALIKAN KEBAKARAN HUTAN DAN LAHAN DI ROKAN HULU”**. Skripsi tersebut melengkapi salah satu persyaratan yang diajukan dalam rangka menempuh ujian akhir untuk mendapatkan gelar kesarjanaan hukum tepatnya di fakultas hukum pasir pengaraian.

Penulis tentunya menyadari sekali bahwa dalam penulisan skripsi ini, tidak akan terbentuk apabila tidak adanya suatu motivasi serta support orang lain. Oleh sebab itu, dalam kesempatan ini penulis mengucapkan suatu penghormatan dan ribuan terima kasih sedalam-dalamnya kepada yang terhormat:

1. Bapak Dr. Hardianto, S.Pd., M.Pd selaku Rektor Universitas Pasir Pengaraian.
2. Bapak Almadison, S.H., M.H.,CPLC, CPLE., selaku Ketua Program Studi Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Pasir Pengaraian
3. Ibu Rise Karmila,S.H.,M.Hum.,PhD selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Pasir Pengaraian serta selaku dosen pembimbing I yang senantiasa dengan sabar membimbing, menuntun, dan mengarahkan agar selesainya penyelesaian Strata-satu ini.
4. Dosen pembimbing II bapak Zulkifli S.H.,M.H.,C.L.A, dalam penulisan skripsi ini, Terima kasih atas waktunya juga, yang sangat berharga dalam membimbing penulis, sehingga penulis dapat melakukan penyelesaian

perkuliahan ini termasuk dalam meneliti.

5. Bapak dan Ibu dosen Pada Prodi Ilmu Hukum Universitas Pasir pengaraian yang telah memberikan pengetahuan dan pengalamannya yang sangat berharga kepada penulis selama mengikuti pendidikan.
6. Staf Program Studi Ilmu Hukum Pasir pengaraian.
7. Seluruh Kawan-kawan Perkuliahan Fakultas Hukum yang telah berjuang bersama penulis dalam penyelesaian Skripsi ini,

Penulis sangat menyadari bahwa didalam melakukan penulisan terhadap penelitian ini banyak sekali mengalami kelemahan dan kekurangan sehingga, selalu mengharapkan kritikan dan saran dari seluruh pembaca, agar dapat dilakukannya perbaikan dikemudian hari, serta dapat dilakukannya penyempurnaan di masa yang akan datang, sehingga mampu memberikan manfaat yang sebesar-besarnya.

Rokan Hulu, 27 JANUARI 2026

RAHMAT FAJRI
NIM. 2235089

DAFTAR ISI

PERNYATAAN ORIGINALITAS SKRIPSI.....	iv
ABSTRAK	v
ABSTRACT	vi
KATA PENGANTAR.....	vii
DAFTAR ISI.....	ix
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Perumusan Masalah.....	9
1.3 Tujuan Penelitian.....	10
1.4 Manfaat Penelitian.....	10
1.5 Sistematika Penulisan.....	10
BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....	13
2.1 Pembuktian Tindak Pidana.....	13
2.2 Tindak Pidana.....	14
2.3 Teori Retributif.....	17
2.4 Asas Legalitas dan Proporsionalitas.....	21
2.5 Disparitas Pidana.....	22
2.6 Efek Jera (<i>Deterrent Effect</i>)	24
2.7 UU Tentang Kehutanan/Lingkungan Hidup	25
2.8 Faktor-Faktor Penghambat Penegakan Hukum Dalam Mengendalikan Kebakaran Hutan Dan Lahan	26

2.9 Upaya Penegakan Hukum Dalam Mengendalikan Kebakaran Hutan Dan Lahan	29
2.10 Penelitian Terdahulu	37
BAB III METODE PENELITIAN	40
3.1 Jenis Penelitian	40
3.2 Fokus Penelitian	41
3.3 Pemilihan Lokasi dan situs Penelitian	41
3.4 Sumber Data	41
3.5 Pengumpulan Data	42
3.6 Instrumen Penelitian	44
3.7 Metode Analisa	45
BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	46
4.1 Implementasi Kebijakan Pengendalian Kebakaran Hutan Dan Lahan Di Kabupaten Rokan Hulu	46
4.2 Faktor-Faktor Yang Menghambat Penegakan Hukum Terhadap Pelaku Karhutla Di Rokan Hulu	67
4.3 Upaya Penegakan Hukum Terhadap Pelaku Karhutla, Baik Perorangan Maupun Korporasi, Di Rokan Hulu	79
BAB V PENUTUP	92
1. Kesimpulan	92
2. Saran	93
DAFTAR PUSTAKA	95