

PERLINDUNGAN HUKUM TERHADAP MASYARAKAT DESA DALAM

PEMANFAATAN HUTAN PRODUKSI TERBATAS

**(Studi Kasus di Desa Rambah Tengah Hulu, Kecamatan Rambah,
Kabupaten Rokan Hulu)**

SKRIPSI

Diajukan Untuk Memenuhi Sebagian Syarat-Syarat Memperoleh Gelar

Kesarjanaan Dalam Ilmu Hukum



OLEH:

BISMAR

NIM: 2235115

KEMENTERIAN PENDIDIKAN TINGGI SAINS DAN TEKNOLOGI

UNIVERSITAS PASIR PENGARAIAN

FAKULTAS HUKUM

2026

HALAMAN PENGESAHAN

**PERLINDUNGAN HUKUM TERHADAP MASYARAKAT DESA
DALAM PEMANFAATAN HUTAN PRODUKSI TERBATAS
(Studi Kasus di Desa Rambah Tengah Hulu, Kecamatan Rambah, Kabupaten Rokan Hulu)**

SKRIPSI

**Diajukan Untuk Memenuhi Syarat – Syarat Memperoleh
Gelar Kesarjanaan Dalam Ilmu Hukum**

PENYUSUN

**BISMAR
NIM. 2235115**

Pembimbing I



**Rizki Anla Pater, S.H., M.Kn
NIDN. 1023039201**

Pembimbing II



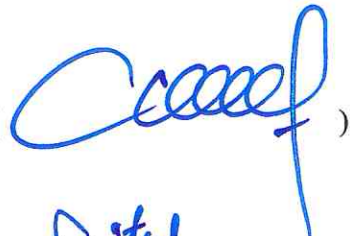
**Fitri Elfiani, S.H., M.H
NIDN. 1011039401**

**KEMENTERIAN PENDIDIKAN TINGGI, SAINS, DAN TEKNOLOGI,
UNIVERSITAS PASIR PENGARAIAN
FAKULTAS HUKUM
2026**

LEMBAR PENGESAHAN UJIAN SKRIPSI

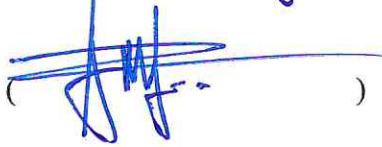
Skripsi ini telah diuji dan dipertahankan dihadapan tim penguji pada hari
Rabu tanggal 28 Januari 2026.

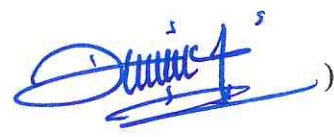
TIM PENGUJI SKRIPSI

Ketua : Rizki Anla Pater, S.H., M.Kn. ()

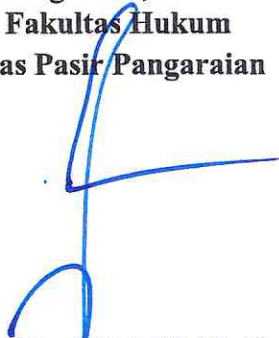
Sekretaris : Fitri Elfiani, S.H., M.H ()

Anggota 1 : Almadison, S.H., M.H., CPLC., CPCLE ()

Anggota 2 : Romadhan, S.H., M.H ()

Anggota 3 : Siska Amelya, S.H., M.H ()

Mengetahui,
Dekan Fakultas Hukum
Universitas Pasir Pangaraian


Rise Karmilia, S.H., M.H., Ph.D.
NIDN.1004068502

PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI

Yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Bismar
Nama : 2235115
Bidang Minat : Perdata
Judul Skripsi : Perlindungan Hukum Terhadap Masyarakat Desa
Dalam Pemanfaatan Hutan Produksi Terbatas (Studi
Kasus di Desa Rambah Tengah Hulu, Kecamatan
Rambah, Kabupaten Rokan Hulu

Menyatakan dengan sebenarnya bahwa skripsi yang ditulis ini tidak mempunyai persamaan dengan skripsi lain. Demikian pernyataan ini dibuat tanpa paksaan dari pihak manapun. Apabila pernyataan ini tidak benar, maka akan diberikan sanksi oleh Pimpinan Fakultas.

Pasir Pengaraian, Januari 2026
Yang Membuat Pernyataan,



Bismar
NIM. 2235023

KATA PENGANTAR

Puji syukur Alhamdulillah penulis ucapkan kepada Allah SWT, karena memberikan rahmat dan petunjuk-Nya kepada penulis, sehingga dapat menyelesaikan penulisan Proposal Penelitian ini dengan judul “Perlindungan Hukum Terhadap Masyarakat Desa Dalam Pemanfaatan Hutan Produksi Terbatas (Studi Kasus di Desa Rambah Tengah Hulu, Kecamatan Rambah, Kabupaten Rokan Hulu)”.

Penulis menyadari bahwa sesungguhnya masih banyak kelemahan dan kekurangan dalam penulisan ini sehingga masih jauh dari kesempurnaan, oleh sebab itu penulis mengharapkan masukan yang bersifat membangun maupun kritikan yang dapat membantu tercapainya perbaikan proposal penelitian ini.

Semoga masukan dan kritikan dari semua pihak dapat membantu penulis dalam memperbaiki proposal ini, ucapan terima kasih penulis ucapkan kepada semua pihak semoga bantuan yang telah diberikan mendapat imbalan yang setimpal dari Allah SWT Aamiin.

Ucapan terima kasih yang tulus dan sedalam-dalamnya penulis ucapkan kepada semua pihak yang telah membantu dalam penyusunan skripsi ini terutama kepada:

1. Bapak Dr. Hardianto, M. Pd selaku Rektor Universitas Pasir Pengaraian yang telah memberikan kesempatan pada penulis untuk menuntut ilmu di Universitas Pasir Pengaraian.

2. Ibu Rise Karmilia S.H, M. Hum, Ph.D selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Pasir Pengaraian.
3. Bapak Almadison, S.H, M.H, CPLC, CPLCE selaku Ketua Program Studi Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Pasir Pengaraian.
4. Bapak Rizki Anla Pater S.H, M.Kn selaku Pembimbing I yang telah memberikan bimbingan selalu mengarahkan penulis sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan baik.
5. Ibu Fitri Elfiani S.H, M.H selaku Pembimbing II yang telah memberikan bimbingan selalu mengarahkan penulis sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan baik.
6. Khairunnisa S.H yang telah membantu memberikan bimbingan mendukung dan selalu mengarahkan penulis sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan baik.
7. Orang Tua, Istri dan Anak yang telah mendukung penuh baik materil maupun moril dalam menyelesaikan skripsi ini.

Pasir Pengaraian, 20 Januari 2026

Penulis

Bismar

DAFTAR ISI

COVER	i
KATA PENGANTAR	ii
DAFTAR ISI.....	iv
ABSTRAK.....	vii
<i>ABSTRACT</i>	viii
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang Masalah	1
1.2 Rumusan Masalah	7
1.3 Batasan Penelitian	8
1.4 Tujuan Penelitian.....	8
1.5 Kegunaan Penelitian.....	9
1.6 Sistematika Penulisan	9
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	11
2.1 Pengertian Hutan	11
2.2 Pengertian Hutan Produksi Terbatas	12
2.3 Pengertian Hutan Desa	13
2.3.1 Tipe-tipe hutan produksi.....	14
2.3.2 Peraturan Perundang-Undangan Tentang Kehutanan.....	15
2.3.3 Teori Efektivitas Hukum	16
2.3.4 Faktor-faktor efektivitas hukum menurut Soerjono Soekanto:	17
2.4 Prinsip Pengelolaan Hutan Berkelanjutan (<i>Sustainable Forest Management</i>)	19
2.4.1 Dimensi Ekologis Pengelolaan Hutan Berkelanjutan.....	21
2.4.2 Dimensi Sosial dan Hak Masyarakat Lokal	22
2.4.3 Dimensi Ekonomi dan Keadilan Antar Generasi	23
2.5 Konsep Perlindungan Hukum dalam Pengelolaan Sumber Daya Alam.....	25
2.6 Perlindungan Hukum bagi Masyarakat Desa dalam Skema Hutan Desa	26
2.7 Perubahan Fungsi Hutan Produksi Terbatas dalam Perspektif Hukum	27
2.8 Analisis Efektivitas Hukum terhadap Pengelolaan Hutan Desa	28
2.9 Kerangka Konseptual Penelitian	29
BAB III METODE PENELITIAN	31
3.1 Pendekatan Penelitian.....	31

3.1.1	Jenis dan Pendekatan Penelitian.....	31
3.1.2	Sifat penelitian.....	33
3.2	Sumber Data	34
3.3	Lokasi Penelitian	36
3.4	Alasan Memilih Lokasi Penelitian	38
3.5	Teknik Memperoleh Data.....	40
3.5.1	Studi Kepustakaan (<i>Library Research</i>)	40
3.5.2	Wawancara	41
3.5.3	Observasi.....	42
3.5.4	Dokumentasi.....	42
3.6	Teknik Analisis Data	43
3.6.1	Pengolahan dan Klasifikasi Data.....	43
3.6.2	Pendekatan Analisis Kualitatif	44
3.6.3	Analisis Yuridis Normatif	45
3.6.4	Analisis Deskriptif terhadap Data Lapangan.....	46
3.6.5	Sintesis dan Interpretasi Data	46
3.6.6	Penarikan Kesimpulan secara Deduktif.....	47
3.6.7	Tahapan Analisis Data.....	47
3.7	Populasi dan Sampel.....	48
BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN		49
4.1	Analisis ketentuan hukum dan perlindungan hukum terhadap masyarakat Desa Rambah Tengah Hulu dalam pemanfaatan dan pengelolaan kawasan Hutan Produksi Terbatas.....	50
4.1.1	Karakteristik Penelitian Hukum Normatif–Empiris dan Konteks Lokasi Penelitian	50
4.1.2	Kondisi Empiris Pemanfaatan Hutan Produksi Terbatas	51
4.1.3	Analisis Normatif Ketentuan Hukum Hutan Produksi Terbatas	54
4.1.4	Pro dan Kontra Pemanfaatan HPT dalam Perspektif Hukum Kehutanan	57
4.1.5	Perlindungan Hukum terhadap Masyarakat Desa Rambah Tengah Hulu	61
4.1.6	Pembahasan dan Diskusi Terintegrasi antara Norma dan Fakta Lapangan..	63
4.1.7	Analisis Efektivitas Perlindungan Hukum dalam Pemanfaatan Hutan Produksi Terbatas	65
4.1.8	Posisi Negara dalam Penguasaan Hutan dan Batasannya	67

4.1.9	Analisis Konflik Norma antara Hutan Produksi Terbatas dan Hutan Desa..	72
4.2	Analisis hambatan hukum yang dihadapi masyarakat Desa Rambah Tengah Hulu dalam pengelolaan Hutan Produksi Terbatas serta merumuskan rekomendasi penyelesaiannya.....	75
4.2.1	Peran Pemerintah Daerah dalam Perlindungan Hukum Masyarakat Desa...	75
4.2.2	Implikasi Sosial, Ekonomi, dan Lingkungan dari Lemahnya Perlindungan Hukum	77
4.2.3	Pembahasan Kritis terhadap Kebijakan Kehutanan Berbasis Masyarakat ...	80
4.2.4	Sintesis Pembahasan dan Relevansinya terhadap Tujuan Penelitian	82
BAB V PENUTUP		84
5.1	Kesimpulan.....	84
5.2	Saran.....	85
DAFTAR PUSTAKA		88
Lampiran-lampiran		

ABSTRAK

Hutan merupakan salah satu sumber daya alam yang memiliki peranan penting dalam menjaga keseimbangan lingkungan hidup serta menunjang kehidupan sosial dan ekonomi masyarakat. Dalam praktik pengelolaan kehutanan, khususnya pada kawasan Hutan Produksi Terbatas, sering muncul permasalahan hukum ketika kawasan tersebut dimanfaatkan oleh masyarakat desa melalui skema Hutan Desa. Kondisi demikian juga terjadi di Desa Rambah Tengah Hulu, di mana terdapat perbedaan kepentingan antara negara sebagai pemegang kewenangan penguasaan kawasan hutan dengan masyarakat desa yang bergantung pada hutan untuk memenuhi kebutuhan hidupnya. Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui dan menganalisis pengaturan hukum mengenai perubahan fungsi Hutan Produksi Terbatas serta bentuk perlindungan hukum terhadap masyarakat Desa Rambah Tengah Hulu dalam pemanfaatan kawasan hutan. Metode penelitian yang digunakan adalah penelitian hukum yuridis empiris dengan pendekatan peraturan perundang-undangan dan pendekatan sosiologis. Data diperoleh melalui studi kepustakaan dan penelitian lapangan, kemudian dianalisis secara kualitatif. Hasil penelitian menunjukkan bahwa secara normatif peraturan perundang-undangan di bidang kehutanan telah mengatur prinsip pengelolaan hutan secara berkelanjutan dan perlindungan terhadap masyarakat. Namun, dalam pelaksanaannya perlindungan hukum bagi masyarakat Desa Rambah Tengah Hulu belum berjalan secara optimal. Hal ini disebabkan oleh keterbatasan akses kelola, tumpang tindih kebijakan, serta lemahnya efektivitas penegakan hukum. Oleh karena itu, diperlukan upaya penguatan perlindungan hukum dan kebijakan kehutanan yang lebih berpihak pada masyarakat desa tanpa mengabaikan prinsip kelestarian hutan.

Kata Kunci: Perlindungan Hukum, Hutan Produksi Terbatas, Hutan Desa, Masyarakat Desa, Pengelolaan Hutan Berkelanjutan

ABSTRACT

Forests play a crucial role in maintaining environmental balance and supporting the social and economic life of communities. In forest governance practices, particularly within Limited Production Forest areas, legal issues often arise when these areas are utilized by village communities under the Village Forest scheme. This situation can be found in Rambah Tengah Hulu Village, where differences in interests emerge between the state, which holds authority over forest areas, and local communities who depend on forests for their livelihoods. This research aims to examine the legal framework governing changes in the function of Limited Production Forests and to analyze the forms of legal protection provided to the community of Rambah Tengah Hulu Village in utilizing forest areas. The research employs an empirical juridical method, using statutory and sociological approaches. Data were collected through literature review and field research and were analyzed qualitatively. The results indicate that, from a normative perspective, forestry regulations have incorporated principles of sustainable forest management and community protection. However, in practice, legal protection for the community of Rambah Tengah Hulu Village has not been implemented optimally. This condition is influenced by limited access to forest management, overlapping policies, and weak law enforcement. Therefore, strengthening legal protection and developing forest governance policies that are more responsive to the needs of village communities are necessary while still maintaining forest sustainability.

Keywords: *Legal Protection, Limited Production Forest, Village Forest, Village Community, Sustainable Forest Management*