

**TINJAUAN YURIDIS TERHADAP MEKANISME PEMBENTUKAN
PERATURAN BUPATI ROKAN HULU**

SKRIPSI

Diajukan Untuk Melengkapi Tugas dan Memenuhi Syarat
Untuk Mencapai Gelar Sarjana Hukum



OLEH :

YULIZA WULANDARI
NIM. 2235080

**KEMENTERIAN PENDIDIKAN TINGGI, SAINS DAN TEKNOLOGI
UNIVERSITAS PASIR PENGARAIAN
FAKULTAS HUKUM
2026**

**TINJAUAN YURIDIS TERHADAP MEKANISME PEMBENTUKAN
PERATURAN BUPATI ROKAN HULU**

**SKRIPSI
Oleh**

YULIZA WULANDARI
NIM. 2235080

Telah disetujui

Pembimbing I



Fitri Elfiani, S.H., M.H
NIDN. 1011039401

Pembimbing II



Siti Rahma, S.H., M.H
NIDN. 1009069401

Pasir Pengaraian, Februari 2026

Mengetahui
Ketua Program Studi Ilmu Hukum



Almadia S.H., M.H., CPLC., CPCLE
NIDN. 1003118101

LEMBAR PENGESAHAN UJIAN SKRIPSI

Skripsi Ini Telah Diuji dan Dipertahankan Dihadapan Tim Penguji Pada
Tanggal Bulan Januari Tahun 2026.

Tim Penguji Skripsi

Ketua : Fitri Elfiani, S.H.,MH


1103

Sekretaris : Siti Rahma, S.H., M.H



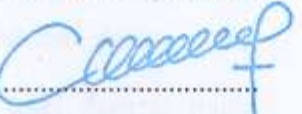
Anggota 1 : Zulkifli, S.H., MH



Anggota 2 : Marfuah, S.H., M.H


Huf.

Anggota 3 : Riski Anlapater, S.H., M.Kn



Mengetahui,

Dekan Fakultas Hukum
Universitas Pasir Pengaraian



Rise Karmilia, S.H., M.H., Ph. D
NIDN 1004068502

PERNYATAAN ORISINILITAS SKRIPSI

Saya yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : YULIZA WULANDARI

Nim : 2235080

Program Studi : ILMU HUKUM

Fakultas : HUKUM

Dengan ini menyatakan bahwa skripsi yang saya susun dengan judul :

TINJAUAN YURIDIS TERHADAP MEKANISME PEMBENTUKAN PERATURAN BUPATI ROKAN HULU

Merupakan hasil karya, gagasan, rumusan dan penilaian saya sendiri dengan arahan dosen pembimbing, bukan merupakan Plagiat dari skripsi orang lain. Kutipan yang diambil berasal dari buku dengan jelas disertai nama pengarang dan dicantumkan daftar pustaka. Apabila dikemudian hari ditemukan unsur Plagiat, maka saya bersedia menerima sanksi akademik serta sanksi lainnya sesuai norma yang berlaku di perguruan tinggi.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya tanpa ada paksaan dari pihak manapun dan dapat dipergunakan semestinya.

Pasir pengaraian, Februari 2026
Yang membuat pernyataan,



YULIZA WULANDARI
NIM. 2235080

KATA PENGANTAR

Dengan mengucapkan puji syukur kehadiran Allah SWT Tuhan Yang Maha Esa, karena rahmat dan karunia-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan Skripsi ini yang berjudul ***“Tinjauan Yuridis Terhadap Mekanisme Pembentukan Peraturan Bupati Rokan Hulu”***

Skripsi ini disusun untuk memenuhi Salah Satu Syarat untuk memperoleh gelar sarjana hukum pada Program Studi Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Pasir Pengaraian, dimana dalam penyusunan skripsi ini penulis mengalami kesulitan dan penulis menyadari dalam penulisan skripsi ini masih jauh dari kesempurnaan. Untuk itu penulis sangat mengharapkan kritik dan saran yang membangun dari semua pihak demi kesempurnaan skripsi ini.

Ucapan terima kasih yang sebesar-besarnya dan setulus-tulusnya penulis ucapkan kepada semua pihak yang telah membantu dalam penulisan skripsi ini terutama kepada :

1. Bapak Dr. Hardianto, M.Pd selaku Rektor Universitas Pasir Pengaraian yang telah memberikan akses dan kesempatan kepada semua mahasiswa termasuk penulis untuk menuntut Ilmu di Fakultas Hukum Universitas Pasir Pengaraian.
2. Ibu Rise Karmilia, S.H., M.Hum.,PhD selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Pasir Pengaraian yang telah memberikan arahan dan motivasinya dalam menyelesaikan skripsi di Fakultas Hukum Universitas Pasir Pengaraian.

3. Bapak Almadison, SH.,M.H, CPLC,CPCLE selaku Kepala Program Studi Ilmu Hukum yang telah memberikan masukan dan saran-saran dalam penulisan skripsi ini.
4. Ibu Fitri Elfiani, S.H.,M.H selaku Pembimbing I yang telah sabar dalam memberikan arahan dan bimbingannya dalam menyelesaikan skripsi ini.
5. Ibu Siti Rahma, S.H.,M.H selaku dosen Pembimbing II yang telah memberikan masukan dan saran-saran dalam penulisan skripsi ini.
6. Seluruh Dosen Fakultas Hukum Universitas Pasir Pengaraian yang telah mengajarkan ilmunya kepada penulis sehingga dapat menyelesaikan pendidikan di Fakultas Hukum Universitas Pasir pengaraian.
7. Kepada seluruh Pegawai Tata Usaha Fakultas Hukum Universitas Pasir Pengaraian yang telah banyak membantu penulis selama masa pendidikan di Fakultas Hukum Universitas Pasir pengaraian.
8. Kepada kedua orang tua dan suami tercinta yang telah memberikan semangat dan motivasinya dalam penyelesaian penulisan skripsi ini.

Akhirnya, semoga harapan penulis untuk dapat menyelesaikan pendidikan tepat pada waktunya di Fakultas Hukum Universitas Pasir Pengaraian akan dapat tercapai, sekian dan terima kasih.

Pasir Pengaraian, Januari 2026
Penulis

YULIZA WULANDARI

ABSTRAK

Harmonisasi dan Fasilitasi Penyusunan Peraturan Bupati yang dilakukan oleh Bagian Hukum Sekretariat Daerah Kabupaten Rokan Hulu, Kementerian Hukum Kantor Perwakilan Riau dan Biro Hukum Sekretariat Daerah Provinsi Riau bertujuan untuk mengetahui apakah suatu Peraturan Bupati tersebut telah memenuhi aspek prosedur, substansi dan kewenangan serta peraturan tersebut tidak bertentangan dengan peraturan perundang-undangan, kepentingan umum dan/atau kesusilaan maka harus melalui proses Harmonisasi dan Fasilitasi sehingga Peraturan Bupati tersebut benar benar berkualitas. Rumusan Masalah dalam penelitian ini adalah bagaimana Tinjauan Yuridis Terhadap Mekanisme Pembentukan Peraturan Bupati Rokan Hulu dan Apa saja Hambatan yang dihadapi dalam pembentukan peraturan Bupati Rokan Hulu. Jenis penelitian adalah penelitian empiris atau yang sering disebut dengan penelitian hukum sosiologis, adapun sampel penelitian yang dijadikan sebagai Narasumber dalam Penelitian ini adalah ASN yang mengetahui Proses Pembentukan Peraturan Kepala Daerah di Kabupaten Rokan Hulu yaitu : H. Patanalia Putra, S.Sos, M.Si, Bapak H. Erinaldi, SH.,MH, Bapak Sauri, SH dan Ibu Elvira Emilda, SH. Mekanisme Pembentukan Peraturan Bupati Rokan Hulu dilaksanakan oleh Bagian Hukum Sekretariat Daerah Kabupaten Rokan Hulu melalui berbagai Tahapan dimulai dari perencanaan, penyusunan, pembahasan, penetapan, Pengundangan sampai dengan penyebarluasan yang melibatkan banyak pihak yaitu Perangkat Daerah Sebagai Pemrakarsa Bagian Hukum Sekretariat Daerah kabupaten Rokan Hulu, Kementerian Hukum Kantor Wilayah Riau, Gubernur melalui Biro Hukum Sekretariat Daerah Provinsi Riau.

Kata Kunci : Pembentukan Peraturan Bupati

ABSTRACT

Harmonization and Facilitation of the Preparation of Regent Regulations carried out by the Legal Section of the Regional Secretariat of Rokan Hulu Regency, the Ministry of Law of the Riau Representative Office and the Legal Bureau of the Regional Secretariat of Riau Province aims to find out whether a Regent Regulation has fulfilled the procedural, substantive and authority aspects and the regulation does not conflict with statutory regulations, public interest and/or morality, so it must go through the Harmonization and Facilitation process so that the Regent Regulation is truly of good quality. The formulation of the problem in this study is how the Juridical Review of the Mechanism for the Formation of Rokan Hulu Regent Regulations and What are the Obstacles faced in the formation of Rokan Hulu Regent Regulations. The type of research is empirical research or what is often called sociological legal research, while the research sample used the resource persons in this research are ASN who know the Process of Establishing Regional Head Regulations in Rokan Hulu Regency, namely: H. Patanalia Putra, S.Sos, M.Si, Mr. H. Erinaldi, SH., MH, Mr. Sauri, SH and Mrs. Elvira Emilda, SH. The mechanism for establishing Rokan Hulu Regent Regulations is carried out by the Legal Section of the Regional Secretariat of Rokan Hulu Regency through various stages starting from planning, drafting, discussion, determination, promulgation to dissemination involving many parties, namely the Regional Apparatus as the Initiator of the Legal Section of the Regional Secretariat of Rokan Hulu Regency, the Ministry of Law of the Riau Regional Office, the Governor through the Legal Bureau of the Riau Provincial Regional Secretariat.

Keywords: Formation of Regent Regulations

DAFTAR ISI

COVER	i
LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI.....	ii
PERNYATAAN ORISINILITAS SKRIPSI	iii
KATA PENGANTAR	iv
ABSTRAK	vi
ABSTRACT	vii
DAFTAR ISI	viii
DAFTAR TEBEL	xi
DAFTAR GAMBAR	xii
BAB I : PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang Masalah	1
1.2 Rumusan Masalah	13
1.3 Tujuan Penelitian	13
1.4 Manfaat Penelitian	14
1.5 Batasan Masalah	14
BAB II : TINJAUAN PUSTAKA.....	15
2.1 Peraturan Perundang-Undangan.....	15
2.1.1 Pengertian Peraturan Perundang-Undangan	15
2.1.2 Hirarki Peraturan Perundang-Undangan	16
2.2 Teori Kewenangan dan Teori Efektifitas Hukum.....	17
2.2.1 Teori Kewenangan.....	17

2.2.2 Teori Efektifitas Hukum	18
2.3 Pengertian Tinjauan Yuridis dan Mekanisme	20
2.3.1 Pengertian Tinjauan Yuridis	20
2.3.2 Pengertian Mekanisme	21
2.4 Peraturan Kepala Daerah	22
2.4.1 Pengertian Peraturan Kepala Daerah.....	22
2.4.2 Jenis Peraturan Kepala Daerah.....	25
2.5. Pembentukan Peraturan Kepala Daerah.....	32
2.5.1 Pengertian Pembentukan Peraturan Kepala Daerah.....	32
2.5.2 Asas dan Prinsip Pembentukan Peraturan Kepala Daerah.	33
2.5.3 Tahapan Prosedur Pembentukan Peraturan Kepala Daerah	38
2.6. Peraturan Bupati Rokan Hulu.....	40
2.7. Gambaran Umum Lokasi Penelitian.....	42
2.7.1 Kabupaten Rokan Hulu	42
2.7.2 Bagian Hukum Sekretariat Daerah Kabupaten Rokan Hulu	45
BAB III : METODOLOGI PENELITIAN	50
3.1 Pendekatan Penelitian	50
3.1.1 Jenis dan Pendekatan Penelitian	50
3.1.2 Alasan menggunakan Penelitian Kualitatif	51
3.2 Lokasi Penelitian	51
3.2.1 Lokasi Penelitian	51
3.2.2 Alasan Memiliki Lokasi Penelitian	52

3.3 Jenis dan Sumber Data	53
3.4 Teknik Memperoleh Data	54
3.5 Populasi, Sampel dan Teknik Sampling	54
3.6 Teknik Analisa Data	55
3.7 Defenisi Operasional	55
BAB IV: HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	57
2.8 Tinjauan Yuridis Terhadap Mekanisme Pembentukan Peraturan Bupati Rokan Hulu	57
2.9 Hambatan yang dihadapi dalam pembentukan peraturan Peraturan Bupati Rokan Hulu.....	77
BAB V: PENUTUP.....	90
5.1 Kesimpulan.....	90
5.2 Saran	92

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Jumlah Peraturan Kepala Daerah (Peraturan Bupati) Rokan Hulu Tahun 2021 sampai dengan 2025.....	7
Tabel 2.1. Jumlah Kecamatan se Kabupaten Rokan Hulu.....	44
Tabel 2.2. Jumlah Pegawai pada Bagian Hukum Sekretariat Daerah Kabupaten Rokan Hulu	45
Tabel 2.3 Pelayanan Penyusunan Produk Hukum Daerah Pada Bagian Hukum Sekretariat Daerah Kabupaten Rokan Hulu.....	47
Tabel 2.4 Pelayanan Pengajuan Penomoran Produk Hukum Daerah Pada Bagian Hukum Sekretariat Daerah Kabupaten Rokan Hulu...	48
Tabel 2.5. Pelayanan Dokumentasi Dan Publikasi Produk Hukum Daerah Pada Bagian Hukum Sekretariat Daerah Kabupaten Rokan Hulu ...	49
Tabel 3.1. Jumlah Populasi dan Sampel Penelitian.....	54

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1 Alur Mekanisme Pembentukan Peraturan Bupati Rokan Hulu....	9
Gambar 2.1 Struktur Organisasi Bagian Hukum Sekretariat Daerah Kabupaten Rokan Hulu.....	46