

**IMPLIKASI HUKUM PENGELOLAAN DAN PENGATURAN BADAN
USAHA MILIK DESA (BUMDesa) DI KABUPATEN ROKAN HULU
(Studi Kasus: Desa Kepayang Abadi di Desa Kepayang)**

SKRIPSI

*Diajukan Untuk Memenuhi Syarat-Syarat
Memperoleh Gelar Kesarjanaan Dalam Ilmu Hukum*



Oleh

DINA MARIANA

NIM. 2035513

KEMENTERIAN PENDIDIKAN TINGGI, SAINS DAN TEKNOLOGI

UNIVERSITAS PASIR PENGARAIAN

FAKULTAS HUKUM

2025

HALAMAN PENGESAHAN

**IMPLIKASI HUKUM PENGELOLAAN DAN PENGATURAN BADAN
USAHA MILIK DESA (BUMDesa) DI KABUPATEN ROKAN HULU
(Studi Kasus: Desa Kepayang Abadi di Desa Kepayang)**

SKRIPSI

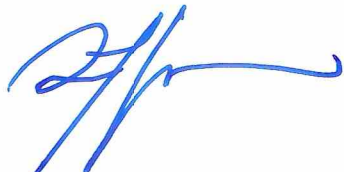
Diajukan Untuk Melengkapi Tugas dan Memenuhi Syarat Untuk Memperoleh
Gelar Kesarjanaan Dalam Ilmu Hukum

Penyusun:

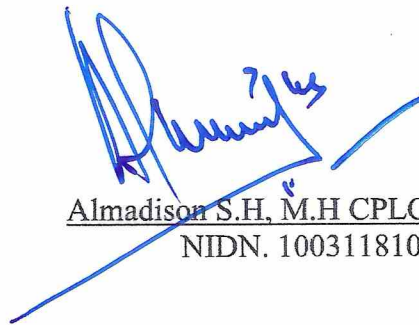
DINA MARIANA
NIM. 2035513

PEMBIMBING I

PEMBIMBING II



Zulkifli, S.H.,M.H.,C.L.A.,
NIDN. 1023048701



Almadison S.H, M.H CPLC, CPLCE,
NIDN. 1003118101

**KEMENTERIAN PENDIDIKAN TINGGI, SAINS DAN TEKNOLOGI
UNIVERSITAS PASIR PENGARAIAN
FAKULTAS HUKUM**

2025

LEMBAR PENGESAHAN UJIAN

Skripsi ini telah diuji dan dipertahankan di hadapan Tim Penguji pada hari Selasa tanggal 29 Juli 2025.

Tim Penguji:

Ketua : Zulkifli, SH., MH., C.L.A : 

Sekretaris : Almadison, SH, MH., CPLC., CPLCE : 

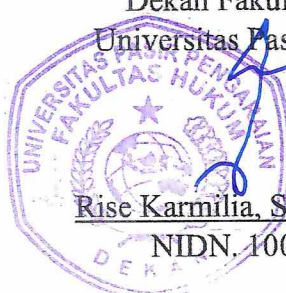
Anggota 1 : Dr. H. Nofrizal, Lc., MH : 

Anggota 2 : Fitri Elfiani, SH., MH : 

Anggota 3 : Romadhon, SH., MH : 

Mengetahui,

Dekan Fakultas Hukum
Universitas Pasir Pengaraian


Rise Karmilia, SH., MH., Ph. D
NIDN. 1004068502

PERNYATAAN ORISINALITAS

Nama : Dina Mariana

NIM : 2035513

Bidang Minat : Hukum Tata Negara

Judul : **Implikasi Hukum Pengelolaan Dan Pengaturan Badan Usaha Milik Desa (BUMDesa) Di Kabupaten Rokan Hulu (Studi Kasus: Desa Kepayang Abadi di Desa Kepayang)**

Menyatakan dengan sebenarnya bahwa penelitian yang ditulis ini tidak mempunyai persamaan dengan penelitian lain. Demikian pernyataan ini dibuat tanpa ada paksaan dari pihak manapun, apabila pernyataan ini tidak benar, maka akan diberikan sanksi oleh pimpinan Fakultas.

Pasir pengaraan, 2025
Yang membuat pernyataan,



Dina Mariana
NIM. 2035513

KATA PENGANTAR

Puji beserta syukur kepada Tuhan yang Maha Esa, karena atas rahmat dan ridho-Nya, penulis dapat menyelesaikan Skripsi penelitian ini dengan waktu yang telah ditentukan. Ada pun judul Skripsi ini yaitu “**Implikasi Hukum Pengelolaan Dan Pengaturan Badan Usaha Milik Desa (BUMDesa) Di Kabupaten Rokan Hulu (Studi Kasus: Desa Kepayang Abadi di Desa Kepayang)**”. Penulis merasa bahagia berkat tercapainya penyelesaian tugas ini, namun dalam prosesnya penulis tidak sendiri, melainkan penulis juga didukung dan dimotivasi oleh berbagai pihak. Oleh karena itu, dalam kesempatan ini penulis mengucapkan terimakasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Bapak Dr. Hardianto, M. Pd. selaku Rektor Universitas Pasir Pengaraian yang telah memberikan kesempatan pada penulis untuk menuntut ilmu di Universitas Pasir Pengaraian.
2. Bapak Zulkifli, SH, MH, C.L.A selaku Wakil Rektor I Universitas Pasir Pengaraian serta selaku pembimbing pertama yang memberikan nasihat dan saran
3. Ibu Rise Karmilia, SH., M. Hum., Ph. D selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Pasir Pengaraian
4. Bapak Almadison, SH., MH., CPLC., CPCLE selaku Kaprodi Fakultas Hukum Universitas Pasir Pengaraian sekaligus sebagai pembimbing kedua yang memberi arahan dalam proses ini
5. Bapak dan Ibu dosen Fakultas Hukum Universitas Pasir Pangaraian yang telah memberikan pengetahuan dan pengalaman yang sangat berharga kepada penulis, semoga jasa Bapak dan Ibu Dosen dibalas oleh Tuhan Yang Maha Esa.
6. Karyawan dan karyawan Bagian Keuangan, Sekretariat Fakultas Hukum Universitas Pasir Pangaraian, Tata Usaha, Fakultas Hukum niversitas Pasir Pangaraian yang memberikan pelayanan dan kemudahan dalam urusan administrasi yang berkenaan dengan pelaksanaan studi penulis.
7. Kepada seluruh Dosen Universitas Pasir Pengaraian.
8. Terimakasih juga kepada Ibu dan Ayah tersayang yang selalu mendoakan serta memberi semangat dalam proses ini. Serta tidak lupa juga untuk seluruh rekan-

rekan mahasiswa yang memberi dukungan dalam penulisan proposal penelitian ini

9. Untuk keluarga tercinta, suami, anak, keluarga besar yang telah mendukung dan mendoakan penulis sehingga dapat menyelesaikan penulisan skripsi ini

Penulis sadar Skripsi ini belum sempurna dan memerlukan berbagai perbaikan, oleh karena itu kritik dan saran yang membangun sangat dibutuhkan. Akhir kata, semoga makalah ini dapat bermanfaat bagi para pembaca dan semua pihak. Semoga Skripsi ini dapat dipahami bagi siapapun yang membacanya.

Pasir Pengaraian, 2025

Penulis

ABSTRAK

Penelitian ini dilatarbelakangi oleh fakta stagnasi kegiatan usaha dan pembekuan sementara operasional BUMDesa Kepayang Abadi, yang menjadi dasar penting untuk menelaah efektivitas pengelolaan serta pengaturannya berdasarkan aspek hukum positif. Penelitian bertujuan menganalisis efektivitas dan implikasi hukum pengelolaan serta pengaturan Badan Usaha Milik Desa (BUMDesa) Kepayang Abadi di Desa Kepayang, Kecamatan Kepenuhan Hulu, Kabupaten Rokan Hulu. Penelitian ini menggunakan metode yuridis empiris dengan pendekatan normatif terhadap regulasi serta data empiris dari wawancara dan dokumentasi. Hasil penelitian menunjukkan bahwa pengelolaan BUMDesa Kepayang Abadi belum berjalan secara efektif, yang ditandai oleh lemahnya kapasitas sumber daya manusia, tidak adanya sistem penggajian tetap, kurangnya evaluasi berkala, serta vakumnya beberapa unit usaha. Sebaliknya, dari sisi pengaturan, BUMDesa telah memenuhi ketentuan hukum yang berlaku, seperti pendirian melalui musyawarah desa dan ditetapkan dalam Peraturan Desa, sesuai dengan amanat Pasal 87 Undang-Undang Nomor 6 Tahun 2014 tentang Desa, Pasal 3 dan Pasal 4 Peraturan Pemerintah Republik Indonesia Nomor 11 Tahun 2021, serta Permendesa PDTT Nomor 4 Tahun 2015. Pembekuan sementara BUMDesa juga telah dilakukan secara sah berdasarkan Pasal 64 dan 65 PP No. 11 Tahun 2021 karena keadaan tertentu, yaitu kerugian yang berkelanjutan dan kelumpuhan kegiatan usaha. Penunjukan sementara pengelola dari unsur perangkat desa sebagai pelaksana tugas juga telah sesuai dengan ketentuan Peraturan Bupati Rokan Hulu Nomor 64 Tahun 2014 yang memungkinkan pemerintah desa mengambil alih operasional secara sementara.

Kata Kunci: Efektivitas, Pengelolaan, Pengaturan, Hukum, BUMDesa

ABSTRACT

This research is motivated by the stagnation of business activities and the temporary suspension of operations of the Kepayang Abadi Village-Owned Enterprise (BUMDesa), which serves as a critical foundation for examining the effectiveness of its management and regulation from the perspective of positive law. The study aims to analyze the effectiveness and legal implications of the management and regulation of BUMDesa Kepayang Abadi in Kepayang Village, Kepenuhan Hulu District, Rokan Hulu Regency. This research employs an empirical juridical method, combining a normative approach to regulations with empirical data from interviews and documentation. The findings indicate that the management of BUMDesa Kepayang Abadi has not been effective, as reflected by weak human resource capacity, the absence of a fixed salary system, a lack of regular evaluations, and the dormancy of several business units. Conversely, from a regulatory standpoint, the BUMDesa has complied with the applicable legal provisions, such as its establishment through village deliberation and formalization in a Village Regulation, in accordance with Article 87 of Law Number 6 of 2014 on Villages, Articles 3 and 4 of Government Regulation of the Republic of Indonesia Number 11 of 2021, and Ministerial Regulation PDTT Number 4 of 2015. The temporary suspension of BUMDesa operations was lawfully conducted under Articles 64 and 65 of PP No. 11 of 2021 due to specific conditions, namely ongoing losses and the collapse of business activities. The temporary appointment of village officials as acting managers is also in line with Rokan Hulu Regent Regulation Number 64 of 2014, which permits the village government to temporarily assume operational control.

Keywords: *Effectiveness, Management, Regulation, Law, Village-Owned Enterprise (BUMDesa)*

DAFTAR ISI

HALAMAN PENGESAHAN	ii
LEMBAR PENGESAHAN UJIAN	iii
PERNYATAAN ORISINALITAS	iv
KATA PENGANTAR	v
ABSTRAK	vii
ABSTRACT	viii
DAFTAR ISI	ix
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	12
1.3 Tujuan Penelitian	12
1.4 Manfaat Penelitian	12
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	14
2.1 Teori Implikasi Hukum	14
2.1.1 Pengertian Implikasi Hukum	14
2.2. Teori Pengelolaan (<i>Management</i>)	16
2.2.1 Pengertian Pengelolaan	17
2.2.2 Klasifikasi Pengelolaan	18
2.3 Teori Kebijakan (<i>Policy</i>).....	21
2.4 Badan Usaha Milik Desa (BUMDesa).....	22
2.4.1 Pengertian Badan Usaha Milik Desa (BUMDesa).....	22
2.4.2 Tujuan Berdirinya Badan Usaha Milik Desa (BUMDesa)	24

2.4.3 Prinsip Pengelolaan Badan Usaha Milik Desa (BUMDesa).....	25
2.4.4 Peran Badan Usaha Milik Desa (BUMDesa).....	27
2.4.5 Jenis Usaha BUMDesa	32
2.5 Teori Efektivitas.....	34
BAB III METODE PENELITIAN	38
3.1 Jenis Penelitian.....	38
3.2 Lokasi Penelitian.....	38
3.3 Populasi dan Sampel	39
3.4 Teknik Pengumpulan Data.....	40
3.5 Teknik Analisa Data.....	41
BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....	45
4.1 Efektivitas pengelolaan dan pengaturan Badan Usaha Milik Desa (BUMDesa) Kepayang Abadi di Desa Kepayang	45
4.1.1 Efektivitas pengelolaan Badan Usaha Milik Desa (BUMDesa) Kepayang Abadi di Desa Kepayang.....	45
4.1.2 Efektivitas Pengaturan Badan Usaha Milik Desa (BUMDesa) Kepayang Abadi di Desa Kepayang	61
4.2 Implikasi hukum pengelolaan dan pengaturan Badan Usaha Milik Desa (BUMDesa) Kepayang Abadi di Desa Kepayang.....	72
4.2.1 Implikasi hukum pengelolaan dan pengaturan Badan Usaha Milik Desa (BUMDesa) Kepayang Abadi ditinjau dari Peraturan Pemerintah Republik Indonesia Nomor 11 Tahun 2021 Tentang Badan Usaha Milik Desa	74

4.2.2 Implikasi hukum pengelolaan dan pengaturan Badan Usaha Milik Desa (BUMDesa) Kepayang Abadi ditinjau dari Peraturan Bupati Rokan Hulu No. 64 Tahun 2014 Tentang Petunjuk Pelaksanaan Badan Usaha Milik Desa	83
4.2.3 Solusi Evaluasi Pengelolaan dan Pengaturan BUMDesa Desa Kepayang	89
BAB V PENUTUP	96
5.1 Kesimpulan	96
5.2 Saran Penelitian.....	97
DAFTAR PUSTAKA	99

DAFTAR TABEL

Tabel 1. Sampel Penelitian.....	40
Tabel 2. Analisis Berdasarkan Indikator Teori Efektivitas.....	53
Tabel 3. Analisis Berdasarkan Indikator Teori <i>Good Governance</i>	55
Tabel 4. Analisis Berdasarkan Indikator <i>Institutional Failure</i>	56
Tabel 5. Analisis Evaluasi BUMDesa Keparang Abadi.....	94