

**TINJAUAN YURIDIS TERHADAP KEBAKARAN HUTAN
DAN LAHAN DI KABUPATEN ROKAN HULU BERDASARKAN
UNDANG-UNDANGAN NOMOR 41 TAHUN 1999 TENTANG
KEHUTANAN**

(putusan No.429/pid.B/LH/2018/PN Prp)

SKRIPSI

*Diajukan Untuk Memenuhi Sebagian Syarat-Syarat Memperoleh Gelar
Kesarjanaan Dalam Ilmu Hukum*



OLEH :

Ishak Lubis

NIM : 2135071

**KEMENTERIAN PENDIDIKAN TINGGI, SAINS DAN TEKNOLOGI
UNIVERSITAS PASIR PENGARAIAN
FAKULTAS HUKUM**

2025

HALAMAN PENGESAHAN

**TINJAUAN YURIDIS TERHADAP KEBAKARAN HUTAN
DAN LAHAN DI KABUPATEN ROKAN HULU BERDASARKAN
UNDANG-UNDANGAN NOMOR 41 TAHUN 1999 TENTANG
KEHUTANAN**

(putusan No.429/pid.B/LH/2018/PN Prp)

SKRIPSI

**Diajukan Untuk Melengkapi Tugas dan Memenuhi Syarat Untuk
Memperoleh Gelar Kesarjanaan Dalam Ilmu Hukum**

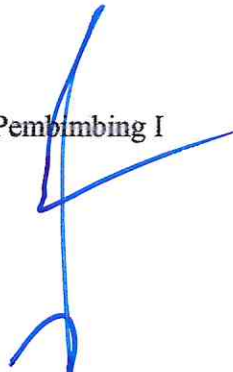
Penyusun



ISHAK LUBIS

NIM. 2135071

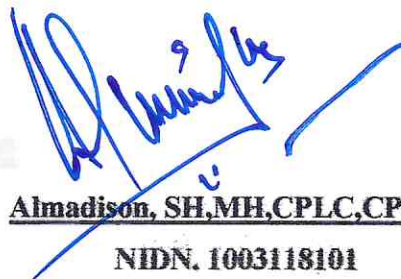
Pembimbing I



Rise Karmilia, SH,M.Hum.,Ph.D

NIDN. 1004068502

Pembimbing II



Almadison, SH,MH,CPLC,CPCLE

NIDN. 1003118101

**KEMENTERIAN PENDIDIKAN TINGGI, SAINS DAN TEKNOLOGI
UNIVERSITAS PASIR PENGARAIAAN
FAKULTAS HUKUM**

2025

LEMBAR PENGESAHAN

Skripsi ini telah diuji dan dipertahankan di hadapan Tim Penguji pada hari Kamis,
tanggal 06 Maret 2025

Tim Penguji Skripsi

Ketua : Rise Karmilia, SH,M.Hum.,Ph.D

Sekretaris : Almadison, SH,MH,CPLC,CPCLE

Anggota 1 : Hendri, SH,MH

Anggota 2 : Dr.H.Nofrizal, LC.,MH

Anggota 3 : Romadhon, SH,MH



Mengetahui

Dekan Fakultas Hukum

Universitas Pasir Pengaraian

Rise Karmilia, SH,M.Hum.,Ph.D

NIDN. 1004068502

PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI

Yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : Ishak Lubis

Nim : 2135071

Judul skripsi : TINJAUAN YURIDIS TERHADAP KEBAKARAN HUTAN DAN LAHAN DI KABUPATEN ROKAN HULU BERDASARKAN UNDANG-UNDANG NOMOR 41 TAHUN 1999 TENTANG KEHUTANAN (*putusan No.429/pid.B/LH/2018/PN/Purp*)

Menyatakan dengan sebenarnya bahwa skripsi ini tidak ada persamaan dengan skripsi lain.

Demikian surat pernyataan ini dibuat tanpa ada paksaan dari pihak manapun.
Apabila penyitaan ini tidak benar, maka akan diberikan sanksi oleh pimpinan fakultas.

Pasir Pengaraian Maret 2025

Y
itaan,


ISHAK LUBIS

Nim : 2135071

ABSTRAK

Kasus kebakaran hutan dan lahan merupakan kasus yang sudah belasan tahun terjadi di Provinsi Riau. Mengingat Pasal 28 Ayat (1) UUD 1945 yang berbunyi: “setiap orang berhak sejahtera lahir dan batin bertempat tinggal dan mendapatkan lingkungan hidup yang baik dan sehat serta berhak memperoleh pelayanan kesehatan”, dikarenakan lamanya kasus kebakaran hutan dan lahan yang hampir setiap tahun melanda Provinsi Riau dan melihat dampak dari bencana asap yaitu dari segi kesehatan banyaknya korban yang terserang penyakit ispa bahkan ada yang meninggal dunia serta terhambatnya jarak pandang sehingga menghambat segala aktivitas masyarakat Riau hingga Internasional, oleh karena itu, diperlukan penegakan hukum yang tepat untuk penyelesaiannya. Penegakan hukum tersebut bisa dari sisi formil dan materiil. Dikarenakan rentang waktu yang cukup lama, penulis tertarik untuk mengetahui bagaimana penegakan hukum kasus kebakaran hutan dan lahan di provinsi Riau khususnya di rokan hulu dalam tingkat penyidikan dengan berdasarkan perundang-undangan yang berlaku dan mengetahui apa saja kendala yang dihadapi untuk menyelesaikan kasus kebakaran hutan dan lahan berdasarkan faktor-faktor penegakan hukum yaitu faktor sarana hukum, sarana prasaran, aparat penegakan hukum, social dan politik. karena menimbang Tindak pidana kebakaran hutan dan lahan merupakan suatu tindak pidana yang menimbulkan resiko yang beimbas sangat besar terhadap lingkungan. Kejadian karhutla membawa banyak dampak negatif yang dirasakan oleh makhluk hidup, baik itu manusia, maupun tumbuhan dan hewan. Dampak nyata dari karhutla adalah timbulnya kabut asap yang mengakibatkan terganggunya aktivitas harian dan menyebabkan masalah kesehatan. Karhutla juga berdampak pada lingkungan, yaitu menurunkan kualitas lingkungan dan mengganggu siklus-siklus di dalamnya. Selain itu, karhutla juga menyebabkan rusaknya ekosistem di wilayah yang terbakar. Salah satu provinsi di Indonesia yang mengalami pemasalahan polusi udara dari kebakaran hutan dan lahan adalah provinsi Riau. Akibat dari kebakaran hutan dan lahan tersebut menimbulkan asap yang menyebabkan kerugian bagi masyarakat baik materil maupun immateril. penelitian ini menggunakan metode normatif, menggunakan data utama yaitu dari putusan hakim, buku-buku, jurnal, serta pendapat para ahli untuk mengetahui pertimbangan oleh hakim dalam menjatuhkan pidana kepada tepidana kasus kebakaran hutan berdasarkan (*putusan No.429/pid.B/LH/2018/PN Prp*) dan undang-undang No 41 tahun 1999 di Rokan Hulu.

Kata kunci : *pidana, kebakaran hutan, putusan*

ABSTRACT

The case of forest and land fires is a case that has occurred for decades in Riau Province. Considering Article 28 Paragraph (1) of the 1945 Constitution which reads: "everyone has the right to physical and spiritual prosperity, to have a place to live and to have a good and healthy living environment and has the right to receive health services", due to the length of the forest and land fire cases that hit Riau Province almost every year and seeing the impact of the smoke disaster, namely in terms of health, many victims have contracted acute respiratory infections and some have even died and visibility has been hampered, thus hampering all activities of the Riau community and internationally, therefore, appropriate law enforcement is needed to resolve it. This law enforcement can be from the formal and material aspects. Due to the long time span, the author is interested in knowing how the law enforcement of forest and land fire cases in Riau province, especially in Rokan Hulu, is at the investigation level based on applicable laws and to find out what obstacles are faced in resolving forest and land fire cases based on law enforcement factors, namely legal facilities, infrastructure, law enforcement officers, social and political factors. because considering the crime of forest and land fires is a crime that poses a risk that has a very large impact on the environment. Forest and land fires have many negative impacts felt by living things, both humans, plants and animals. The real impact of forest and land fires is the emergence of haze which disrupts daily activities and causes health problems. Forest and land fires also have an impact on the environment, namely reducing environmental quality and disrupting the cycles in it. In addition, forest and land fires also damage the ecosystem in the burned area. One of the provinces in Indonesia that experiences air pollution problems from forest and land fires is Riau province. The impact of forest and land fires causes smoke that causes losses to the community, both material and immaterial. This study uses a normative method, using primary data, namely from judges' decisions, books, journals, and expert opinions to determine the considerations by judges in imposing criminal penalties on forest fire cases based on (decision No. 429 / pid.B / LH / 2018 / PN Prp) and Law No. 41 of 1999 in Rokan Hulu.

Keywords: *criminal, forest fires, verdict*

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur saya panjatkan kepada Allah SWT. Atas ridhonya serta dukungan dari kedua orang tua, keluarga, dosen dan para sahabat tercinta baik secara moril maupun materil, sehingga pada akhirnya penulis dapat menyelesaikan penyusunan skripsi yang berjudul “TINJAUAN YURIDIS TERHADAP KASUS KEBAKARAN HUTAN DAN LAHAN DI KABUPATEN ROKAN HULU BERDASARKAN UNDANG-UNDANGAN NOMOR 41 TAHUN 1999 TENTANG KEHUTANAN (putusan No.429/pid.B/LH/2018/PN Prp)”

Skripsi ini dibuat sebagai salah satu persyaratan untuk memperoleh gelar sarjana hukum pada program studi ilmu hukum Universitas Pasir Pengaraian. Tidak dapat disangkal bahwa butuh usaha yang keras dalam menyelesaikan pengerjaan skripsi ini. Namun, karya ini tidak akan selesai tanpa orang-orang tercinta disekeliling saya yang mendukung dan membantu.

Semoga segala kebaikan dan pertolongan semuanya mendapat berkah dari Allah SWT. Dan akhirnya saya menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari kata sempurna, karena keterbatasan ilmu yang saya miliki. Untuk itu saya dengan kerendahan hati mengharapkan saran dan kritik yang sifatnya membangun dari semua pihak demi membangun laporan skripsi ini.

Penulis berharap semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi pembaca dan dapat menjadi referensi demi pengembangan ke arah yang lebih baik. Semoga Allah SWT. Senantiasa melimpahkan rahmat dan ridha-NYA kepada kita semua. Penulis Juga Mengucapkan Terima Kasih Kepada pihak-pihak yang telah mendukung penulis untuk menyelesaikan Proposal ini :

1. Bapak Dr. Hardianto, M.Pd selaku Rektor Universitas Pasir Pengaraian yang telah memberikan kesempatan untuk menimba ilmu di Universitas Pasir Pengaraian.
2. Ibuk Rise Karmilia, SH., M.Hum.,Ph.D dekan Fakultas Hukum Universitas Pasir Pengaraian, sekaligus pembimbing I penulis yang telah bersusah payah membimbing penulis dengan mencurahkan perhatian, memberi arahan, serta saran dalam mengkoreksi penulisan tesis ini dari awal hingga akhir.
3. Bapak Almadison, SH., MH., CPLC., CPCLE selaku Ketua Prodi Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Pasir Pengaraian, sekaligus pembimbing II yang telah bersusah payah membimbing penulis dengan mencurahkan perhatian, memberi arahan, serta saran dalam mengkoreksi penulisan tesis ini dari awal hingga akhir.
4. Bapak dan Ibu dosen Fakultas Hukum Universitas Pasir Pengaraian yang telah memberikan pengetahuan dan pengalaman yang sangat berharga kepada penulis, semoga jasa Bapak dan Ibu Dosen dibalas oleh Tuhan Yang Maha Esa.
5. Karyawan dan karyawan Bagian Keuangan, Sekretariat Fakultas Hukum Universitas Pasir Pengaraian, Tata Usaha, Fakultas Hukum Universitas Pasir Pengaraian yang memberikan pelayanan dan kemudahan dalam urusan administrasi yang berkenaan dengan pelaksanaan studi penulis.
6. Kepada istriku Tercinta Qomariah terima kasih atas segala dukungan kepada saya karena selalu membantu dan memberikan dukungan, semangat dan saran terbaik yang saya butuhkan dalam penulisan karya tulis ini.

7. Kepada anak-anakku tersayang Dira Buana, M.Fauzi, Adinda Tazkia, Zaqi Barraq dan Alafayet terima kasih atas segala dukungan kepada ayah karena selalu memberikan dukungan dan semangat.
8. Kepada teman-teman kuliah di Universitas Pasir Pengaraian khususnya kepada Masri Naldi dan Rudi Hartono yang telah memberikan dukungan, semangat, dan berbagi ilmu yang bermanfaat.
9. Kepada seluruh dosen Universitas Pasir Pengaraian
10. Dan terimakasih untuk diri sendiri yang telah sabar melewati semua ujian sampai dengan detik ini, kamu hebat.

Penulis sadar skripsi ini belum sempurna dan memerlukan berbagai perbaikan, oleh karena itu kritik dan saran yang membangun sangat dibutuhkan. Akhir kata, semoga makalah ini dapat bermanfaat bagi para pembaca dan semua pihak.

Semoga skripsi ini dapat dipahami bagi siapapun yang membacanya. Sekiranya Proposal Yang Dibuat ini dapat berguna bagi Penulis sendiri maupun orang yang membacanya. Dan juga bisa menjadi bahan pembelajaran bersama. Sebelumnya kami mohon maaf apabila terdapat kesalahan kata-kata yang kurang berkenan dan kami memohon kritik dan saran yang membangun demi perbaikan di masa depan.

Pasir Pengaraian, 15 maret 2025

Ishak Lubis

NIM. 2135071

DAFTAR ISI

ABSTRAK	i
ABSTRACT	ii
KATA PENGANTAR.....	iii
DAFTAR ISI.....	vii
BAB I PENDAHULUAN	
1.1.Latar Belakang	1
1.2.Rumusan Masalah	12
1.3.Tujuan Penelitian	13
1.4.Manfaat Penelitian	13
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	
2.1 Tindak pidana.....	14
2.1.1 jenis-jenis tindak pidana.....	17
2.1.2 Unsur Unsur Tindak Pidana	19
2.1.2 Pembuktian Tindak Pidana.....	22
2.2 Tindak pidana pembakaran hutan dan lahan.....	30
2.3 Petimbangan hakim dalam menjatuhkan putusan.....	38
2.3.1 Pertimbangan Yuridis.....	40
2.3.2 Pertimbangan sosiologis	45
BAB III METODOLOGI PENELITIAN	
3.1 Pendekatan Penelitian	47
3.2 Lokasi Penelitian.....	47
3.3 Jenis Dan Sumber Data	48

3.4 Teknik Memperoleh Data	49
----------------------------------	----

3.5 Analisis Data	50
-------------------------	----

BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN

4.1 implikasi dari putusan No.429/Pid.B/LH/2018/PN Prp terhadap penegakan hukum lingkungan.....	51
--	----

4.2 Bagaimana penerapan Undang-Undang Nomor 41 tahun 1999 terhadap (<i>putusan No.429/pid.B/LH/2018/PN Prp</i>) pada kasus kebakaran hutan dan lahan Di Kabupaten Rokan Hulu.....	64
--	----

BAB V PENUTUP

5.1 Kesimpulan	75
----------------------	----

5.2 Saran	75
-----------------	----

DAFTAR PUSTAKA