

SKRIPSI

**IMPLEMENTASI PERATURAN PRESIDEN REPUBLIK INDONESIA NO
104 TAHUN 2021 TENTANG RINCIAN ANGGARAN PENDAPATAN
DAN BELANJA NEGARA TAHUN ANGGARAN 2022 TERHADAP
PENYUSUNAN ANGGARAN PENDAPATAN DAN BELANJA
DESA (APBDes) KOTO TINGGI TAHUN ANGGARAN
2022**

*Diajukan Untuk Memenuhi Sebagian Syarat-Syarat Memperoleh
Gelar Kesarjanaan Dalam Ilmu Hukum*



Disusun Oleh :

ASMI JUMAIRI
NIM : 1935147

**KEMENTERIAN PENDIDIKAN KEBUDAYAAN RISET DAN TEKNOLOGI
UNIVERSITAS PASIR PENGARAIAN
FAKULTAS HUKUM
2024**

HALAMAN PENGESAHAN

Implementasi Peraturan Presiden Republik Indonesia No 104 Tahun 2021 Tentang Rincian Anggaran Pendapatan Dan Belanja Negara Tahun Anggaran 2022 Terhadap Penyusunan Anggaran Pendapatan Dan Belanja Desa (APBDes) Koto Tinggi Tahun Anggaran 2022

SKRIPSI

*Diajukan Untuk Memenuhi Sebagian Syarat-Syarat Memperoleh Gelar Kesarjanaan
Dalam Ilmu Hukum*

PENYUSUN

ASMI JUMAIRI
NIM : 1935147

Telah Disetujui

Pembimbing I



Zulkifli, SH, MH, CLA
NIDN : 1023048701

Pembimbing II



Almadison, S.H,M.H CPLC. CPCLE
NIDN: 1003118101

KEMENTERIAN PENDIDIKAN KEBUDAYAAN RISET DAN TEKNOLOGI

UNIVERSITAS PASIR PENGARAIAN

FAKULTAS HUKUM

2024

LEMBAR PENGESAHAN UJIAN SKRIPSI

Skripsi ini telah diuji dan dipertahankan di hadapan Tim Penguji pada hari Rabu tanggal 06 Maret 2024.

Tim Penguji Skripsi:

Ketua : Zulkifli, SH, MH., C.L.A

Sekretaris : Almadison.,SH.,MH.,CPLC.,CPCLE

Anggota 1 : Rise Karmilia, SH., MH., Ph. D

Anggota 2 : Fitri Elfiani., SH.,MH

Anggota 3 : Risky Anlafater, SH., M. Kn

Mengetahui,

Dekan Fakultas Hukum
Universitas Pasir Pengaraian



Rise Karmilia, SH., MH., Ph. D
NIDN. 1004068502

PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI

Nama : Asmi Jumairi
NIM : 1935147
Bidang Minat : Hukum Tata Negara
Judul Skripsi : Implementasi Peraturan Presiden Republik Indonesia NO 104 Tahun 2021 tentang Rincian Anggaran Pendapatan dan Rincian Belanja Negara Tahun Anggaran 2022 terhadap Penyusuan Anggaran dan Belanja Desa (APBDes) Koto Tinggi Tahun Anggaran 2022

Menyatakan dengan sebenarnya bahwa skripsi yang ditulis ini tidak mempunyai persamaan dengan skripsi lain. Demikian pernyataan ini dibuat tanpa ada paksaan dari pihak manapun, apabila pernyataan ini tidak benar, maka akan diberikan sanksi oleh pimpinan Fakultas.

Pasir pengaraian, 06 Maret 2024

Yang membuat pernyataan,



Asmi Jumairi
NIM. 1935147

KATA PENGANTAR

Dengan memanjangkan puji syukur kehadiran tuhan semesta alam, yang telah melimpahkan segala rahmat dan berkatnya kepada penulis, sehingga tersusunlah skripsi yang berjudul **“Implementasi Peraturan Presiden Republik Indonesia No 104 Tahun 2021 Tentang Rincian Anggaran Pendapatan Dan Belanja Negara Tahun Anggaran 2022 Terhadap Penyusunan Anggaran Pendapatan Dan Belanja Desa (APBDes) Koto Tinggi Tahun Anggaran 2022”**. Skripsi tersebut melengkapi salah satu persyaratan yang diajukan dalam rangka menempuh ujian akhir untuk mendapatkan gelar kesarjanaan hukum tepatnya di fakultas hukum pasir pengaraian.

Penulis tentunya menyadari sekali bahwa dalam penulisan skripsi ini, tidak akan terbentuk apabila tidak adanya suatu motivasi serta support orang lain. Oleh sebab itu, dalam kesempatan ini penulis mengucapkan suatu penghormatan dan ribuan terima kasih sedalam-dalamnya kepada yang terhormat:

1. Bapak Dr. Hardianto, M.Pd selaku Rektor universitas Pasir pengaraian yang telah memberikan kesempatan untuk menimba ilmu sebanyak banyaknya.
2. Bapak Zulkifli, S.H., M.H, CLA selaku Wakil Rektor Fakultas Hukum Universitas Pasir Pengaraian sekaligus Pembimbing I yang dengan sabar membimbing, menuntun, dan mengarahkan penulis agar tercapainya penyelesaian Strata-satu ini.
3. Ibu Rise Karmila, SH, M.Hum.,PhD selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Pasir Pengaraian.

4. Bapak Almadison.,S.H,M.H CPLC. CPCLE selaku Kepala Program Studi sekaligus Dosen Pembimbing II, Terima kasih banyak atas waktunya yang sangat berharga dalam membimbing penulis, sehingga penulis dapat melakukan penyelesaian perkuliahan ini termasuk dalam meneliti.
5. Bapak dan Ibu dosen Pada Prodi Ilmu Hukum Universitas Pasir pengaraian yang telah memberikan pengetahuan dan pengalamannya yang sangat berharga kepada penulis selama mengikuti pendidikan.
6. Staf Program Studi Imu Hukum Universitas Pasir Pengaraian.
7. Seluruh Kawan-kawan Perkuliahan Fakultas Hukum yang telah berjuang bersama penulis dalam penyelesaian Skripsi ini.

Penulis sangat menyadari bahwa didalam melakukan penulisan terhadap penelitian ini banyak sekali mengalami kelemahan dan kekurangan sehingga, selalu mengharapkan kritikan dan saran dari seluruh pembaca, agar dapat dilakukannya perbaikan dikemudian hari, serta dapat dilakukannya penyempurnaan di masa yang akan datang, sehingga mampu memberikan manfaat yang sebesar-besarnya.

Rokan Hulu, Maret 2024

ASMI JUMAIRI
NIM : 1935147

ABSTRAK

Dana Desa merupakan anggaran yang dikucurkan oleh Pemerintah tiap tahunnya ke tiap Desa yang digunakan untuk kegiatan pembangunan Desa dan pemberdayaan masyarakat Desa. Namun dalam perjalannya ada berbagai permasalahan yang timbul seperti ketidaktahuan aparatur Desa mengelola dana tersebut, Dana Desa yang belum mencapai aspek pemberdayaan, dan penggunaan Dana Desa ini lebih banyak terfokus kepada bidang pembangunan fisik tanpa adanya pemberdayaan untuk masyarakat yang bisa membantu ekonomi Desa dan membuat lapangan pekerjaan baru untuk masyarakat Desa. Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui implementasi kebijakan alokasi Dana Desa untuk pemberdayaan masyarakat di Desa Banjarsari Kecamatan Pangalengan Kabupaten Bandung dan untuk menunjukkan alokasi Dana Desa tersebut digunakan dalam bidang pemberdayaan masyarakat. Penelitian ini dilakukan di Desa Koto Tinggi Kecamatan Rambah Kabupaten Rokan Hulu. Teori yang dalam penelitian adalah teori implementasi dan Pendekatan Yuridis Sosiologis yang terdiri dari dimensi komunikasi, sumber daya, disposisi, dan struktur birokrasi. Metode yang digunakan dalam penelitian ini adalah penelitian kualitatif dengan pendekatan deskriptif. Pegumpulan data yang dilakukan adalah dengan cara wawancara, observasi dan studi dokumentasi. Analisis data yang digunakan adalah model interaktif terdiri dari reduksi data, penyajian data, dan penarikan kesimpulan. Hasil penelitian menunjukkan implementasi kebijakan Dana Desa untuk pemberdayaan masyarakat di Desa Koto Tinggi cukup berjalan baik, namun belum maksimal, Dana Desa yang digunakan dapat menunjang kegiatan pemberdayaan masyarakat, dari disposisi seperti penggunaan masih terfokus dibidang pembangunan fisik, masih ada aspirasi dari masyarakat yang ingin pemberdayaan masyarakat yang belum dilaksanakan, dan dari struktur birokrasi dalam pelaporan penggunaan.

Kata Kunci: Pemberdayaan Masyarakat, Penggunaan Dana Desa, Kebijakan Implemensi

ABSTRACT

The Village Fund is a budget disbursed by the Government each year to each Village which is used for Village development activities and Village community empowerment. However, along the way, there are various problems that arise such as the ignorance of the Village apparatus to manage these funds, the Village Fund has not yet reached the empowerment aspect, and the use of the Village Fund is more focused on the physical development sector without any empowerment for the community that can help the Village economy and create new jobs for the Village community. This study aims to determine the implementation of the Village Fund allocation policy for community empowerment in Banjarsari Village, Pangalengan District, Bandung Regency and to show that the Village Fund allocation is used in the field of community empowerment. This research was conducted in Koto Tinggi Village, Rambah District, Rokan Hulu Regency. The theory in the research is the implementation theory and the Juridical Sociological Approach which consists of the dimensions of communication, resources, disposition, and bureaucratic structure. The method used in this research is qualitative research with a descriptive approach. Data collection is done by means of interviews, observations and documentation studies. The data analysis used is an interactive model consisting of data reduction, data presentation, and conclusion drawing. The results showed that the implementation of the Village Fund policy for community empowerment in Koto Tinggi Village is quite good, but not yet optimal, the Village Fund used can support community empowerment activities, from dispositions such as use is still focused in the field of physical development, there are still aspirations from the community who want community empowerment that has not been implemented, and from the bureaucratic structure in reporting usage.

Keywords: *Community Empowerment, Use of Village Funds, Policy Implementation*

DAFTAR ISI

| | |
|---------------------------------------------------------------|------------|
| Halaman Judul | i |
| Lembar Pengesahan Ujian Skripsi | ii |
| Kata Pengantar | iii |
| Abstrak..... | v |
| Abstract | vi |
| Daftar Isi | vii |
| Daftar Tabel..... | ix |
| Daftar Gambar | x |
| Daftar Lampiran | xi |
| BAB I PENDAHULUAN..... | 1 |
| 1.1 Latar belakang | 1 |
| 1.2 Rumusan Masalah | 7 |
| 1.3 Tujuan Penelitian | 7 |
| 1.4 Manfaat Penelitian | 7 |
| BAB II TINJAUAN PUSTAKA | 9 |
| 2.1 Pengertian Implementasi | 9 |
| 2.2 Gambaran Umum Desa dan Implementasi PerPres | 11 |
| 2.3 Kepemimpinan Desa..... | 25 |
| 2.4 Anggaran Pendapatan dan Belanja Desa (APBDes) | 26 |
| 2.5 Pengelolaan Keuangan Desa | 28 |
| 2.6 Kerangka Pemikiran Anggaran Pendapatan dan Belanja Desa . | 37 |
| BAB III METODE PENELITIAN | 40 |
| 3.1 Jenis dan sifat Penelitian..... | 40 |
| 3.2 Lokasi Penelitian..... | 40 |
| 3.3 Teknik Pengumpulan Data | 41 |
| 3.4 Tenik Analisis Data | 42 |
| 3.5 Prosedur Penelitian | 44 |

| | |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|
| BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN | 45 |
| 4.1 Implementasi Peraturan Presiden No 104 Tahun 2021 Terhadap Penyusunan Anggaran Pendapatan dan Belanja Desa (APBDes) di Desa Koto Tinggi | 45 |
| 4.1.1 Pengelolaan dan Persentase Penggunaan Dana Desa Sebelum Peraturan Presiden No 104 Tahun 2021 | 45 |
| 4.1.2 Pengelolaan dan Persentase Penggunaan Dana Desa Sesuai Peraturan Presiden No 104 Tahun 2021 Terhadap APBDes Tahun 2022 | 48 |
| 4.1.3 Pembahasan Perbandingan Dana Desa Sebelum dan Sesudah Peraturan Presiden No 104 Tahun 2021 Terhadap APBDes 2022 | 58 |
| 4.2 Dampak dan Kendala Implementasi Peraturan Presiden No 104 Tahun 2021 di Desa Koto Tinggi | 64 |
| BAB V PENUTUP..... | 74 |
| 5.1 Kesimpulan | 74 |
| 5.2 Saran | 75 |
| DAFTAR PUSTAKA | 76 |
| LAMPIRAN..... | 82 |

DAFTAR TABEL

| Tabel | Halaman |
|---------------------------------------------------------------------|----------------|
| Tabel 1. Jumlah RW dan RT di Desa Koto Tinggi..... | 13 |
| Tabel 2. Jumlah penduduk di Desa Koto Tinggi | 14 |
| Tabel 3. Jumlah Penduduk Sesuai Mata Pencaharian Sehari- Hari | 15 |
| Tabel 4. Data Keagamaan dan Tempat Ibadah Desa Koto Tinggi | 16 |
| Tabel 5. Data Tingat Pendidikan Desa Koto Tinggi..... | 17 |
| Tabel 6. Jumlah Lembaga Pemerintahan Desa Koto Tinggi | 19 |
| Tabel 7. Data Realisasi Anggaran Pendapatan Desa | 53 |
| Tabel 8. Data Reaisasi Anggaran Bidang Penyelengaraan Desa..... | 54 |
| Tabel 9 Data Penerima Bantuan Langsung Tunai (BLT) | 66 |
| Tabel 10 Data Terpadu Kesejahteraan Sosial (DTKS)..... | 66 |

DAFTAR GAMBAR

| Gambar | Halaman |
|---------------------------------------------|----------------|
| Gambar 1. Skema Dana Desa Koto Tinggi | 39 |
| Gambar 2. Prosedur Penelitian | 44 |

DAFTAR LAMPIRAN

| Lampiran | Halaman |
|----------------------------------------------------------------------|----------------|
| Lampiran 1. Data Penjabaran APBDes Desa Koto Tinggi Tahun 2022 | 83 |
| Lampiran 2. Bagan Struktur Keorganisasian Pemerintah Desa | 94 |
| Lampiran 3. Data Lanjutan Keadaan Sosial Desa Koto Tinggi | 95 |
| Lampiran 4. Surat Rekomendasi Penelitian | 97 |
| Lampiran 5. Dokumentasi Pengumpulan Data Selama Penelitian..... | 100 |
| Lampiran 6. Hasil Wawancara Penelitian..... | 103 |