

SKRIPSI

**IMPLEMENTASI PENGELOLAAN DANA DESA DALAM PROGRAM
KETAHANAN PANGAN NABATI DAN HEWANI DI DESA
PEMATANG BERANGAN KECAMATAN RAMBAH**

*Diajukan Untuk Memenuhi Syarat-Syarat
Memperoleh Gelar Kesarjanaan Dalam Ilmu Hukum*



Oleh

RUDI HARTONO
NIM. 2035501

**KEMENTERIAN PENDIDIKAN KEBUDAYAAN RISET DAN TEKNOLOGI
UNIVERSITAS PASIR PENGARAIAN
FAKULTAS HUKUM
2024**

HALAMAN PENGESAHAN

**IMPLEMENTASI PENGELOLAAN DANA DESA DALAM PROGRAM
KETAHANAN PANGAN NABATI DAN HEWANI DI DESA
PEMATANG BERANGAN KECAMATAN RAMBAH**

SKRIPSI

**Diajukan Untuk Melengkapi Tugas dan Memenuhi Syarat Untuk Memperoleh
Gelar Kesarjanaan Dalam Ilmu Hukum**

Penyusun

**RUDI HARTONO
NIM. 2035501**

PEMBIMBING I


**Dr. H. Norrizal, Lc., MH
NIDN. 1005117701**

PEMBIMBING II


**Dani Kurnawansyah, SH., M. Kn
NIDN. 1005118708**

**KEMENTERIAN PENDIDIKAN KEBUDAYAAN RISET DAN TEKNOLOGI
UNIVERSITAS PASIR PENGARAIAAN
FAKULTAS HUKUM**

2024

LEMBAR PENGESAHAN UJIAN SKRIPSI

Skripsi ini telah diuji dan dipertahankan di hadapan Tim Penguji pada hari Selasa tanggal 04 Maret 2024.

Tim Penguji Skripsi:

Ketua : Dr. H. Nofrizal, Lc., MH

Sekretaris : Dani Kurniawansyah, SH., M. Kn

Anggota 1 : Almadison, SH, MH., CPLC., CPLCE

Anggota 2 : Fitri Elfiani, SH., MH

Anggota 3 : Risky Anlafater, SH., M. Kn

Mengetahui,
Dekan Fakultas Hukum
Universitas Pasir Pengaraian

Rise Karmilia, SH., MH., Ph. D
NIDN. 1004068502

PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI

Nama : Rudi Hartono
NIM : 2035501
Bidang Minat : Hukum Tata Negara
Judul Skripsi : Implementasi Pengelolaan Dana Desa dalam Program Ketahanan Pangan Nabati dan Hewani di Desa Pematang Berangan Kecamatan Rambah

Menyatakan dengan sebenarnya bahwa skripsi yang ditulis ini tidak mempunyai persamaan dengan skripsi lain. Demikian pernyataan ini dibuat tanpa ada paksaan dari pihak manapun, apabila pernyuataan ini tidak benar, maka akan diberikan sanksi oleh pimpinan Fakultas.

Pasir pengaraian, 2024
Yang membuat pernyataan,



RUDI HARTONO
NIM. 2035501

ABSTRAK

Latar belakang dari penelitian ini karena desa Pematang Berangan belum secara optimal menggunakan 20% anggaran APBN dalam mengimplementasikan program ketahanan pangan hewani dan nabati. Hal ini terindikasi bahwa pihak desa belum mencapai keberhasilan sesuai harapan pemerintah pusat. Rumusan masalah dalam penelitian ini yaitu bagaimana Pengelolaan Dana Desa dalam Program Ketahanan Pangan Nabati dan Hewani di Desa Pematang Berangan Kecamatan Rambah serta kendala dan dalam pelaksanaannya. Ada pun jenis penelitian ini adalah yuridis-empiris, metode yang digunakan yaitu wawancara, dengan pendekatan analisis deskriptif-kualitatif. Hasil penelitian ini adalah (1) pengelolaan dana desa Peraturan Menteri Keuangan Republik Indonesia Nomor 201/Pmk.07 /2022 Tentang Pengelolaan Dana Desa, pasal 2 menyebutkan bahwa Pengelolaan Dana Desa meliputi penganggaran, pengalokasian, penyaluran, penatausahaan, pertanggungjawaban, pelaporan, penggunaan, pemantauan, evaluasi, serta penghentian dan/atau penundaan penyaluran Dana Desa. Selain itu, sesuai dengan Pasal 9, alokasi dana desa adalah sebesar 20% (dua puluh persen) dari anggaran Dana Desa sehingga dana yang dipakai sebesar 204.504.000, (2) kendala dan hambatan yaitu pada aspek geografis; di sektor Pertanian (Hortikultura) dan Perikanan, Desa Pematang Berangan tidak menonjol karena masyarakat lebih memilih merawat dan memaksimalkan sektor perkebunan. Kemudian, Pda asepek praktis, pemerintah Desa kurang optimal mengadakan pelatihan atau seminar tentang pemberdayaan masyarakat sehingga kontribusi masyarakat untuk mengikuti program itu masih kurang.

Kata Kunci: Implementasi, Pengelolaan, Dana Desa

ABSTRACT

The background of this research is due to the fact that the village of Pematang Berangan has not optimally utilized 20% of the state budget (APBN) in implementing animal and plant food security programs. This indicates that the village has not achieved the success expected by the central government. The problem formulation in this research is how the Village Fund Management in the Plant and Animal Food Security Program in Pematang Berangan Village, Rambah District, and the problems encountered in its implementation. This research is of a juridical-empirical nature, with the method used being interviews, employing a descriptive-qualitative analysis approach. The results of this study are (1) village fund management according to the Regulation of the Minister of Finance of the Republic of Indonesia Number 201/Pmk.07/2022 concerning Village Fund Management, article 2 states that Village Fund Management includes budgeting, allocation, disbursement, administration, accountability, reporting, utilization, monitoring, evaluation, as well as termination and/or postponement of Village Fund disbursement. Furthermore, according to Article 9, the village fund allocation is 20% (twenty percent) of the Village Fund budget, amounting to 204,504,000, (2) problems and obstacles lie in geographical aspects; in the Agricultural (Horticulture) and Fisheries sectors, Pematang Berangan Village is not prominent because the community prefers to care for and maximize the plantation sector. Then, the Village Government holds training or seminars on community empowerment to be more competent in managing plantations, but the community's contribution to participating in the program is still lacking.

Keywords: Implementation, Management, Village Fund

KATA PENGANTAR

Puji beserta syukur kepada Tuhan yang Maha Esa, karena atas rahmat dan ridho-Nya, penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan waktu yang telah ditentukan. Ada pun judul skripsi ini yaitu “Pengelolaan Dana Desa dalam Program Ketahanan Pangan Nabati dan Hewani di Desa Pematang Berangan Kecamatan Rambah”. Penulis merasa bahagia berkat tercapainya penyelesaian tugas ini, namun dalam prosesnya penulis tidak sendiri, melainkan penulis juga didukung dan dimotivasi oleh berbagai pihak. Oleh karena itu, dalam kesempatan ini penulis mengucapkan terimakasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Bapak Dr. Hardianto, M.Pd. selaku Rektor Universitas Pasir Pengaraian yang telah memberikan kesempatan pada penulis untuk menuntut ilmu di Universitas Pasir Pengaraian.
2. Bapak Zulkifli Mansur, SH, MH, C.L.A selaku Wakil Rektor I Universitas Pasir Pengaraian
3. Ibu Rise Karmilia, SH., M. Hum., Ph. D selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Pasir Pengaraian
4. Bapak Almadison, SH., MH., CPLC., CPCLE selaku Kaprodi di Fakultas Hukum Universitas Pasir Pengaraian.
5. Bapak Dr. H. Nofrizal, Lc, MH selaku Pembimbing pertama yang selalu memberikan arahan dan masukan dalam proses pengerjaan skripsi ini
6. Bapak Dani Kurniawansyah, SH., M. Kn selaku Pembimbing kedua yang telah menunjukkan dan memberikan motivasi dalam proses ini
7. Untuk keluarga tercinta, Ayah dan Ibu yang selalu mendoakan
8. Serta Istri dan anak yang selalu memberi semangat dalam proses ini

Pasir Pengaraian,

2024

Penulis

DAFTAR ISI

HALAMAN SAMPUL	
LEMBAR PENGESAHAN	ii
LEMBAR PENGESAHAN UJIAN SKRIPSI	iii
LEMBAR PERNYATAAN ORISINALITAS	iv
ABSTRAK	v
ABSTRACT	vi
KATA PENGANTAR	vii
DAFTAR ISI	vii
DAFTAR TABEL	x
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	7
1.3 Tujuan Penelitian	8
1.4 Manfaat Penelitian	8
1.5 Sistematika Penulisan.....	9
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	11
2.1. Teori Implementasi Hukum	11
2.2. Kebijakan Publik (<i>Public Policy</i>).....	13
2.2.1 Definisi Kebijakan Publik.....	13
2.2.2 Fungsi Kebijakan Publik.....	15
2.2.3 Jenis-Jenis Kebijakan Publik	18
2.4 Pemerintahan Desa.....	21
2.4.1 Definisi Pemerintah Desa.....	21
2.4.3 Bentuk Kebijakan Pemerintah Desa	24

2.5 Tinjauan Umum Tentang Pengelolaan Dana Desa	25
2.6 Ketahanan Pangan Nabati dan Hewani	27
BAB III METODE PENELITIAN	32
3.1 Jenis Penelitian.....	32
3.2 Lokasi Penelitian.....	32
3.3 Populasi dan Sampel	32
3.4 Teknik Pengumpulan Data.....	34
3.5 Teknik Analisa Data.....	34
BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....	36
4.1 Pengelolaan Dana Desa dalam Program Ketahanan Pangan Nabati dan Hewani di Desa Pematang Berangan Kecamatan Rambah	36
4.1.1 Dasar Hukum Pengelolaan Dana Desa dalam Program Ketahanan Pangan Nabati dan Hewani	39
4.1.2 Implementasi Pengelolaan Dana Desa Untuk Ketahanan Pangan Tahun 2023 di Desa Pematang Barangan	50
4.2 Kendala dan Hambatan Desa Pematang Berangan dalam Mengimplementasikan Program Ketahanan Pangan Nabati dan Hewani.....	60
4.2.1 Hambatan Desa Pematang Berangan dalam Menerapkan Program Ketahanan Pangan Nabati dan Hewani tahun 2022-2023.....	63
4.2.1 Upaya Mengatasi Kendala dalam Implementasi Program Ketahanan Pangan Hewani dan Nabati di Desa Pematang Berangan	72
4.2.3 <i>Interactive Governance</i> Sebagai Alternatif dalam Mewujudkan Ketahanan Pangan di Tingkat Desa	75
BAB V PENUTUP	83
5.2 Kesimpulan	83
5.1 Saran.....	84

DAFTAR PUSTAKA

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Jumlah Penduduk Desa Pematang Berangan Tahun 2023.....	6
Tabel 4.1 Implementasi Program Ketahanan Pangan Desa Pematang Berangan 2022-2023	56
Tabel 4.2 Indeks Ketahanan Pangan Tingkat Nasional Tahun 2022	59
Tabel 4.3 Indeks Ketersediaan (KD), Keterjangkauan (KJ), Pemanfaatan (PF) dan Ketahanan Pangan (K) Wilayah Kabupaten Tahun 2022.....	61
Tabel 4.4 <i>Interactive Governance</i> Sebagai Alternatif dalam Mewujudkan Ketahanan Pangan	78