

SKRIPSI
IMPLEMENTASI PERATURAN BUPATI ROKAN HULU NOMOR
49 TAHUN 2017 TENTANG KAWASAN TANPA ROKOK

*Diajukan Untuk Memenuhi Sebagian Syarat-Syarat
Memperoleh Gelar Kesarjanaan Dalam Ilmu Hukum*



Oleh :

ABU HASIM

NIM. 1935073

KEMENTERIAN PENDIDIKAN, KEBUDAYAAN, RISET DAN TEKNOLOGI
UNIVERSITAS PASIR PENGARAIAN
FAKULTAS HUKUM
2023

HALAMAN PENGESAHAN
IMPLEMENTASI PERATURAN BUPATI ROKAN HULU NOMOR 49
TAHUN 2017 TENTANG KAWASAN TANPA ROKOK

SKRIPSI

Oleh :

ABU HASIM

NIM. 1935073

Telah disetujui,

Pembimbing I

Pembimbing II

Zulkifli, S.H, M.H, C.L.A
NIDN. 1023048701

Dani Kurniawansyah, S.H, MK.n
NIDN. 1005118708

Pasir Pengaraian, 30 Januari 2023

Mengetahui,
Ketua Program Studi Ilmu Hukum

Almadison, S.H, M.H, CPLC, CPCLE
NIDN. 1003058704

KATA PENGANTAR

Segala puji dan syukur penulis ucapkan kehadirat Allah SWT yang telah memberikan rahmat dan karunia-Nya, sehingga penulis dapat menyusun dan menyelesaikan skripsi ini dengan judul "Implementasi Peraturan Bupati Rokan Hulu Nomor 49 Tahun 2017 tentang Kawasan Tanpa Rokok”’.

Penyusunan skripsi ini penyusun telah banyak mendapat bantuan dan saran dari berbagai pihak, untuk itu penyusun mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Bapak Dr.Hardianto, M. Pd selaku Rektor Universitas Pasir Pengaraian
2. Bapak Zulkifli, SH., MH, C.L.A, selaku Wakil Rektor 1 Universitas Pasir Pengaraian sekaligus dosen pembimbing I yang akan memberikan bimbingan dan mengarahkan penulis sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan baik.
3. Ibu Rise Karmilia, SH., M.Hum. Selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Pasir Pengaraian
4. Bapak Almadison, S.H, M.H, CPLC, CPCLE Selaku Ketua Program Studi Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Pasir Pengaraian.
5. Dani Kurniawansyah, S.H, MK.n selaku dosen pembimbing II yang telah memberikan bimbingan dan mengarahkan penulis sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan baik.
6. Ayahanda dan Ibunda tercinta, yang telah memberikan segala cinta, do'a, kasih sayang, serta dukungan moril maupun materil selama ini sehingga penulis dapat menyelesaikan pendidikan ini dengan baik.

Penulis skripsi ini masih banyak terdapat kekurangan, oleh karena itu penulis mengharapkan masukan dan saran untuk menyempurnakan usulan penelitian ini pada waktu yang akan datang.

Rokan Hulu, 30 Januari 2023

Penulis

ABSTRAK

Pemerintah Kabupaten Rokan Hulu telah mengeluarkan Perda Nomor 49 tahun 2017 tentang kawasan tanpa rokok dan kawasan terbatas merokok, bermaksud melarang orang untuk merokok hanya saja mengatur supaya orang tidak merokok di sembarang tempat. Pengesahan Perbup menuai pro dan kontra. Banyak faktor yang menjadi penghambat berjalannya Perbup ini. Berdasarkan paparan latar belakang tersebut, penulis tertarik untuk melakukan penelitian dengan judul "Implementasi Penegakan Peraturan Bupati Rokan Hulu Nomor 49 Tahun 2017 Tentang Kawasan Tanpa Rokok" dengan tujuan Mengetahui pengaturan tentang kawasan tanpa asap rokok di Kabupaten Rokan Hulu. Menjelaskan tata cara implementasi Peraturan Bupati Nomor 49 Tahun 2017 di Kabupaten Rokan Hulu. Penelitian ini dilakukan di wilayah KTR di Rokan Hulu dengan menggunakan metode deskriptif kualitatif. Adapun sampel pada penelitian ini yakni Satuan Tugas (SATGAS) penegak kebijakan kawasan tanpa rokok (KTR). Adapun hasil penelitian ini yakni Pengaturan mengenai kawasan tanpa rokok, yaitu Undang-Undang Republik Indonesia Tahun 2009 tentang Perlindungan dan Pengelolaan Lingkungan Hidup. Peraturan bersama Menteri Kesehatan Nomor 188/MENKES/PB/I/2011 dan Menteri Dalam Negeri Nomor 7 Tahun 2011. Peraturan Gubernur Riau Nomor 59 tahun 2017 tentang Kawasan Tanpa Rokok, dan Peraturan Daerah Bupati Rokan Hulu Nomor 49 Tahun 2017 tentang Kawasan Tanpa Rokok. Implementasi Peraturan Daerah Bupati Rokan Hulu Nomor 49 Tahun 2017 Tentang Kawasan Tanpa Rokok sudah dijalankan berupa menindak para perokok yang merokok di tujuh kawasan tanpa rokok, Sanksi diberikan secara bertahap. mulai dari teguran hingga tiga kali hingga sanksi administratif. Kendala dalam pelaksanaan Peraturan Daerah Bupati Rokan Hulu Nomor 49 Tahun 2017 Tentang Kawasan Tanpa Rokok antara lain : Pemahaman para pemangku kepentingan tentang pentingnya Kawasan Tanpa Rokok yang masih berbeda-beda.

Kata Kunci :Implementasi, Perda, Kawasan Tanpa Rokok

ABSTRACT

The Rokan Hulu Regency Government has issued Regional Regulation Number 49 of 2017 concerning smoke-free areas and restricted smoking areas, intending to prohibit people from smoking but only to regulate people not to smoke anywhere. The ratification of the Perbup reaped pros and cons. Many factors become obstacles to the passage of this Perbup. Based on this background explanation, the author is interested in conducting research with the title "Implementation of Enforcement of Rokan Hulu Regent Regulation Number 49 of 2017 Concerning Smoke-Free Areas" with the aim of knowing the regulations regarding smoke-free areas in Rokan Hulu Regency. Explaining the procedures for implementing regulations Regent Number 49 of 2017 in Rokan Hulu Regency. This research was conducted in the KTR area in Rokan Hulu using a qualitative descriptive method. The sample in this study was the Task Force (SATGAS) enforcing the policy on smoking-free areas (KTR). The results of this study are Regulation regarding smoke-free areas, namely the Law of the Republic of Indonesia of 2009 concerning Environmental Protection and Management Joint Regulation of the Minister of Health Number 188/MENKES/PB/I/2011 and Minister of Home Affairs Number 7 of 2011. Governor of Riau Regulation Number 59 of 2011 2017 concerning Non-Smoking Areas, and Regional Regulations of the Rokan Hulu Regent Number 49 of 2017 concerning Smoke Free Areas. The implementation of the Rokan Hulu Regent's Regional Regulation Number 49 of 2017 concerning Smoke-Free Areas has been carried out in the form of taking action against smokers who smoke in seven smoke-free areas, Sanctions are given in stages. ranging from reprimands up to three times to administrative sanctions. Obstacles in the implementation of the Rokan Hulu Regent's Regional Regulation Number 49 of 2017 concerning Smoke-Free Areas include: Stakeholders' understanding of the importance of Smoke-Free Areas is still different.

Keywords: Implementation, Regional Regulations, Non-Smoking Areas

DAFTAR ISI

HALAMAN PENGESAHAN	ii
KATA PENGANTAR.....	iii
ABSTRAK.....	iv
ABSTRACK.....	v
DAFTAR ISI	vi
BAB I PENDAHULUAN	
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Rumusan Masalah.....	6
1.3 Tujuan Penelitian.....	6
1.4 Manfaat Penelitian.....	7
1.5 Sistematika Penulisan	7
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	
2.1 Desntralisasi dan Kewenangan Penyusunan Peraturan Daerah	9
2.1.1 Kerangka Regulasi Pembentukan Peraturan Daerah	15
2.1.2 Perencanaan Peraturan Daerah.....	16
2.1.3 Kebijakan Publik.....	22
2.2 Tinjauan Umum Tentang Implementasi Kebijakan	24
2.2.1 Pegertian Implementasi Kebijakan.....	24
2.2.2 Faktor-Faktor Penghambat Dalam Implementasi Kebijakan Peraturan Daerah.....	27
2.3 Kawasan Tanpa Rokok (KTR).....	29
2.4 Pedoman Peraturan Kawasan Tanpa Rokok (KTR).....	31
2.5 Pengawasan Peraturan Daerah Nomor 49 Tahun 2017 Tentang Kawasan Tanpa Rokok	33
BAB III METODE PENELITIAN	
3.1 Jenis Penelitian	35
3.2 Metode Pendekatan.....	35
3.3 Sumber Data	37
3.4 Teknik pengumpulan data.....	38
3.5 Populasi dan Sampel Penelitian	39
3.5.1 Populasi.....	39
3.5.2 Sampel	39
3.6 Metode Analisis Data	40

BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN

4.1	Peraturan perundang-undangan tentang Kawasan Tanpa Rokok.....	42
4.1.1	Peraturan Menteri Kesehatan dan Menteri Dalam Negeri Tentang Kawasan Tanpa Rokok di Indonesia.....	42
4.1.2	Penerapan Peraturan Tentang Kawasan Tanpa Rokok di Berbagai Daerah	44
4.2	Implementasi Perbup No. 49 Tahun 2017 di Kabupaten Rokan Hulu	47
4.2.1	Pengawasan Peraturan Daerah Bupati Rokan Hulu Nomor 49 Tahun 2017 Tentang Kawasan Tanpa Rokok	51
4.2.2	Kawasan Tanpa Rokok Di Rokan Hulu	57
4.3	Faktor Pendukung Implementasi Peraturan Bupati Rohul Nomor 49 Tahun 2017 Tentang Kawasan Tanpa Rokok.....	66
4.4	Faktor Penghambat Implementasi Peraturan Bupati Rohul Nomor 49 Tahun 2017 Tentang Kawasan Tanpa Rokok.....	70
4.5	Sanksi Administratif terhadap Peraturan Bupati Nomor 49 Tahun 2017 Tentang Kawasan Tanpa Rokok.....	72
4.6	Upaya Pemerintah Rokan Hulu Dalam Mendukung Implementasi Perda Kawasan Tanpa Rokok.....	74

BAB V PENUTUP

5.1	KESIMPULAN	80
5.2	SARAN	80

Daftar Pustaka	82
-----------------------------	-----------