

**OPTIMALISASI PERAN PEMERINTAH DESA PEKAN TEBIH KECAMATAN
KEPENUHAN HULU MENGHADAPI PANDEMI COVID-19 DALAM
PERSPEKTIF HUKUM TATA NEGARA DARURAT**

SKRIPSI

***Diajukan Untuk Memenuhi Sebagian Syarat-Syarat
Memperoleh Gelar Kesarjanaan Dalam Ilmu Hukum***



Oleh :

ASRI POTI
NIM. 1935085

**KEMENTERIAN PENDIDIKAN KEBUDAYAAN RISET DAN TEKNOLOGI
UNIVERSITAS PASIR PENGARAIAN
FAKULTAS HUKUM
2023**

**OPTIMALISASI PERAN PEMERINTAH DESA PEKAN TEBIH KECAMATAN
KEPENUHAN HULU MENGHADAPI PANDEMI COVID-19 DALAM
PERSPEKTIF HUKUM TATA NEGARA DARURAT**

SKRIPSI

Diajukan Untuk Memenuhi Sebagian Syarat-Syarat Memperoleh Gelar
Kesarjanaan dalam Ilmu Hukum

Penyusun

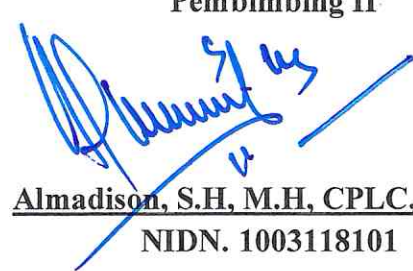
ASRI POTI
NIM. 1935085

Telah disetujui,

Pembimbing I


Dr. Nofrizal, Lc, M. H
NIDN. 1005117701

Pembimbing II


Almadison, S.H, M.H, CPLC, CPCLE
NIDN. 1003118101

**KEMENTERIAN PENDIDIKAN KEBUDAYAAN RISET DAN TEKNOLOGI
UNIVERSITAS PASIR PENGARAIAAN
FAKULTAS HUKUM
2023**

LEMBAR PENGESAHAN UJIAN SKRIPSI

Skripsi ini telah diuji dan dipertahankan dihadapan Tim Penguji pada tanggal 08 Bulan Juli 2023.

Tim Penguji Skripsi:

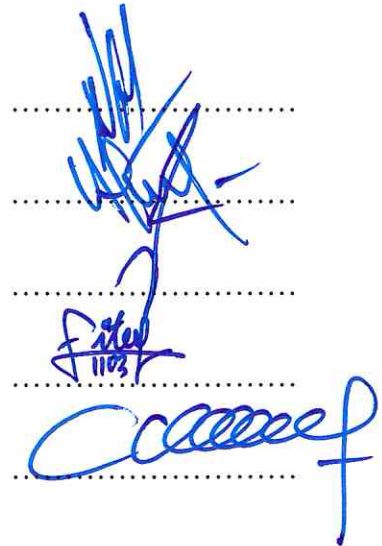
Ketua : Dr. Nofrizal, LC, M.H

Sekretaris : Almadison, S.H, M.H, CPLC, CPCLE

Anggota 1 : Rise Karmilia, S.H.,M.HUM

Anggota 2 : Fitri Elfiani, S.H, M.H

Anggota 3 : Riski Anla Fater, S.H, M.H



Pasir Pengaraian, 08 Juli 2023

Mengetahui,
Dekan Fakultas Hukum
Universitas Pasir Pengaraian


Rise Karmilia, S.H.,M.HUM
NIDN. 1004068502

**PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI SKRIPSI UNTUK
KEPENTINGAN AKADEMISI**

Saya yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : Asri Poti

NIM : 1935085

Program Studi : Ilmu Hukum

Fakultas : Hukum

Jenis Karya : Skripsi

Demi pengembangan Ilmu Pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Pasir Pengaraian Hak Bebas Royalti Non Eksklusif (*Non Excluive Royalty-Free-Right*) atas skripsi saya yang berjudul : "Optimalisasi Peran Pemerintah Desa Pekan Tebih Kecamatan Kepenuhan Hulu Menghadapi Pandemi Covid-19 Dalam Perspektif Hukum Tata Negara Darurat". Beserta perangkat yang ada (Jika diperlukan) dengan Hak Bebas *Royalti Non Eksklusif* ini, Universitas Pasir Pengaraian berhak menyimpan, mengalih media atau memformatkan skripsi saya selama tetap mencantukan nama saya sebagai Penulis atau pencipta dan sebagai hak cipta.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan semestinya.

Pasir Pengaraian, 08 Juli 2023

Yang Menyatakan,



ASRI POTI
NIM. 1935085

KATA PENGANTAR

Segala puji dan syukur penulis ucapkan kehadirat Allah SWT yang telah memberikan rahmat dan karunia-Nya, sehingga penulis dapat menyusun dan menyelesaikan skripsi ini dengan judul "**Optimalisasi Peran Pemerintah Desa Pekan Tebih Kecamatan Kepenuhan Hulu Menghadapi Pandemi Covid-19 Dalam Perspektif Hukum Tata Negara Darurat**". Dalam penyusunan skripsi ini penyusun telah banyak mendapat bantuan dan saran dari berbagai pihak, untuk itu penyusun mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Bapak Dr. Hardianto, MP.d, Rektor Universitas Pasir Pengaraian yang telah memberi kesempatan penulis untuk menimba ilmu di jenjang pendidikan ini.
2. Bapak Zulkifli, SH., M.H, C.L.A, selaku Wakil Rektor 1 Universitas Pasir Pengaraian.
3. Ibu Rise Karmilia, SH., M.Hum. Selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Pasir Pengaraian
4. Bapak Almadison, S.H, M.H, CPLC, CPCLE Selaku Ketua Program Studi Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Pasir Pengaraian.
5. Bapak Dr. Nofrizal, Lc, M.H selaku dosen pembimbing I yang akan memberikan bimbingan dan mengarahkan penulis sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan baik.
6. Bapak Almadison, S.H, M.H, CPLC, CPCLE selaku dosen pembimbing II yang akan memberikan bimbingan dan mengarahkan penulis sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan baik.
7. Ayahanda dan Ibunda tercinta, yang telah memberikan segala cinta, do'a, kasih sayang, serta dukungan moril maupun materil selama ini sehingga penulis dapat menyelesaikan pendidikan ini dengan baik.

Penulis skripsi ini masih banyak terdapat kekurangan, oleh karena itu penulis mengharapkan masukan dan saran untuk menyempurnakan usulan penelitian ini pada waktu yang akan datang.

Rokan Hulu, 08 Juli 2023

Penulis

**PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI SKRIPSI UNTUK
KEPENTINGAN AKADEMISI**

Saya yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : Asri Poti

NIM : 1935085

Program Studi : Ilmu Hukum

Fakultas : Hukum

Jenis Karya : Skripsi

Demi pengembangan Ilmu Pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Pasir Pengaraian Hak Bebas Royalti Non Eksklusif (*Non Excluive Royalty-Free-Right*) atas skripsi saya yang berjudul : "Optimalisasi Peran Pemerintah Desa Pekan Tebih Kecamatan Kepenuhan Hulu Menghadapi Pandemi Covid-19 Dalam Perspektif Hukum Tata Negara Darurat''. Beserta perangkat yang ada (Jika diperlukan) dengan Hak Bebas *Royalti Non Eksklusif* ini, Universitas Pasir Pengaraian berhak menyimpan, mengalih media atau memformatkan skripsi saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai Penulis atau pencipta dan sebagai hak cipta.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan semestinya.

Pasir Pengaraian, 08 Juli 2023

Yang Menyatakan,

ASRI POTI
NIM. 1935085

DAFTAR ISI

HALAMAN SAMPUL.....	i
HALAMAN PENGESAHAN.....	ii
KATA PENGANTAR.....	iv
DAFTAR ISI.....	vi
ABSTRAK	viii
ABSTRACT	ix
BAB I PENDAHULUAN	
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah.....	6
1.3 Tujuan Penelitian	6
1.4 Manfaat Penelitian	6
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	
2.1 Tinjauan Umum Optimalisasi Peran Pemerintah	8
2.1.1 Pengertian Optimalisasi	8
2.1.2 Elemen Optimalisasi	9
2.1.3 Manfaat Optimalisasi	10
2.2 Peran Pemerintah	11
2.2.1 Pengertian peran.....	11
2.2.2 Pemerintah Desa.....	17
2.3 Tinjauan Umum <i>Corona Virus Disease</i> (Covid-19)	22
2.3.1 Pengertian <i>Corona Virus Disease</i> (Covid-19)	23
2.3.2 Manifestasi klinis Covid-19	26
2.3.3 Penularan Covid-19.....	29
2.3.4 Upaya Pencegahan Penyebaran Covid-19	34
2.4 Perspektif Hukum Tata Negara Darurat	37
2.4.1 Pengertian Hukum Tata Negara Darurat.....	37
2.4.2 Penggolongan Hukum Tata Negara Darurat	40

2.4.3	Penggolongan Keadaan Darurat Menurut Undang-Undang Nomor 23 Prp Tahun 1959 Tentang Keadaan Bahaya	42
2.4.4	Sumber-sumber Hukum Tata Negara Darurat	45

BAB III METODE PENELITIAN

3.1	Jenis Penelitian	53
3.2	Metode Pendekatan	53
3.3	Sumber Data	56
3.4	Metode Pengumpulan Data	57
3.5	Populasi dan Sampel Penelitian	57
3.5.1	Populasi Penelitian	57
3.5.2	Sampel Penelitian	58
3.6	Metode Analisis Data	58

BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN

4.1	Dampak signifikan dari pandemi Covid-19 di Desa Pekan Tebih Kecamatan Kepenuhan Hulu	60
4.1.1	Dampak Pandemi Covid-19 Terhadap Kesehatan di Desa Pekan Tebih	60
4.1.2	Dampak Pandemi Terhadap Ekonomi Di Desa Pekan Tebih	65
4.1.4	Dampak Pandemi Covid-19 Terhadap	79
4.1.5	Laju Inflasi	79
4.2	Peran Pemerintah Desa Pekan Tebih Dalam Menghadapi Pandemi Covid-19 Dalam Perspektif Hukum Tata Negara Darurat	81
4.3	Penanganan Corona Virus Disease 2019 dalam Dirкусus Hukum Tata Negara Darurat	92

BAB V PENUTUP

5.1	Kesimpulan	96
5.2	Saran	97

DAFTAR PUSTAKA	98
-----------------------------	-----------

ABSTRAK

Dunia dihebohkan oleh penyebaran penyakit baru yang mematikan yakni Covid-19. Sejak diumumkan pertama kali oleh WHO sebagai *Health Emergency of International Concern (PHEIC)*. Problematika yang terjadi akibat adanya Covid-19 yaitu kurang optimal Pemerintah dalam penanganan untuk menghadapi pandemi Covid-19 yang mengakibatkan semakin banyak masyarakat yang terkena virus corona. Penelitian ini bertujuan untuk menjelaskan dampak signifikan dari pandemi Covid-19 di Desa Pekan Tebih Kecamatan Kepenuhan Hulu Kabupaten Rokan Hulu, dan mengetahui peran pemerintah desa Pekan Tebih dalam menghadapi pandemi Covid-19 dalam perspektif hukum tata negara darurat. Penelitian ini menggunakan metode penelitian yuridis normatif, melalui pendekatan yang bersifat kualitatif adalah metode penelitian yang mengacu pada norma-norma hukum yang terdapat dalam peraturan perundang-undangan. Adapun hasil penelitian ini menunjukkan bahwa Upaya Penanganan Pandemi Covid19 pemerintah Desa Pekan Tebih, Kecamatan Kepenuhan Hulu, Kabupaten Rokan Hulu membentuk satgas (satuan tugas) Covid-19 atas dasar keputusan Hukum Tua Desa Sulu Nomor 04 Tahun 2020 tentang penangan Covid-19. Di dalam satuan tugas tersebut terdiri dari pemerintah desa, pihak aparat keamanan dari TNI, serta unsur tokoh masyarakat dan tokoh agama. Hal-hal yang dimuat dalam kerja-kerja satgas adalah berkaitan dengan koordinasi antara pemerintah desa dan pihak puskesmas dan dinas kesehatan daerah. Hal itu bertujuan agar satgas dapat mengantisipasi setiap warga desa Sulu yang terpapar Covid-19. Program Optimalitas Penanganan Pandemi Covid-19, Pemerintah desa Sulu mendirikan posko Covid-19, penyemprotan disinfektan selama 1 kali dan seminggu, pembagian masker, dan pembagian bantuan langsung tunai kepada keluarga yang berdampak Covid-19 melalui dana Desa. Selain itu juga pemerintah desa melakukan sosialisasi mengenai pentingnya rapid test sehingga masyarakat dapat memahami mengenai cara-cara dalam penanganan masalah pandemi Covid-19 di Desa Pekan Tebih, Kecamatan Kepenuhan Hulu, Kabupaten Rokan Hulu.

Kata Kunci: Pandemi Covid-19, Tata Negara Darurat, Peran Pemerintah

ABSTRACT

The world was shocked by the spread of a new deadly disease, namely Covid-19. Since it was first announced by WHO as a Health Emergency of International Concern (PHEIC). The problem that occurs as a result of Covid-19 is that the Government is not optimal in handling it to deal with the Covid-19 pandemic which has resulted in more and more people being affected by the corona virus. This study aims to explain the significant impact of the Covid-19 pandemic in Pekan Tebih Village, Kepuhan Hulu District, Rokan Hulu Regency, and determine the role of the Pekan Tebih village government in dealing with the Covid-19 pandemic in the perspective of emergency constitutional law. This study uses a normative juridical research method, through a qualitative approach is a research method that refers to legal norms contained in statutory regulations. The results of this study indicate that the Efforts to Handling the Covid19 Pandemic, the government of Pekan Tebih Village, Kepuhan Hulu District, Rokan Hulu Regency, formed a Covid-19 task force based on the decision of the Old Law of Sulu Village Number 04 of 2020 concerning handling Covid-19. The task force consists of the village government, security forces from the TNI, as well as elements of community leaders and religious leaders. Matters included in the work of the task force are related to coordination between the village administration and the puskesmas and the regional health office. This is so that the task force can anticipate every Sulu villager who is exposed to Covid-19. Optimality Program for Handling the Covid-19 Pandemic, the Sulu village government established a Covid-19 command post, spraying disinfectant once and a week, distributing masks, and distributing direct cash assistance to families affected by Covid-19 through village funds. In addition, the village government also conducted socialization regarding the importance of rapid tests so that the community could understand ways to deal with the Covid-19 pandemic problem in Pekan Tebih Village, Kepuhan Hulu District, Rokan Hulu Regency.

Keywords: Covid-19 Pandemic, Emergency Administration, Role of Government