

**SKRIPSI**

**PERANAN DPRD DALAM PEMBENTUKAN PERATURAN DAERAH  
(Studi Pada DPRD Kabupaten Rokan Hulu)**

*Diajukan Untuk Syarat Melengkapi Tugasdan Memenuhi Syarat*

*Untuk Mencapai Gelar Sarjana Hukum*



**OLEH :**

**KARNENG DIMARA LUBIS**  
**NIM 1935139**

**KEMENTERIAN PENDIDIKAN DAN KEBUDAYAAN**

**UNIVERSITAS PASIR PENGARAIAN**

**FAKULTAS HUKUM**

**2023**

**HALAMAN PENGESAHAN**

**PERAN DPRD DALAM PEMBENTUKAN PERATURAN DAERAH  
(Studi Pada DPRD Kabupaten Rokan Hulu)**

**SKRIPSI**

Diajukan Untuk Memenuhi Sebagian Syarat-Syarat Memperoleh Gelar  
Kesarjanaan Dalam Ilmu Hukum

**Penyusun**

**KARNENG DIMARA LUBIS**  
**NIM.1935139**

**Pembimbing I**

**Pembimbing II**



**Zulkifli, S.H., M.H., C.L.A.**  
**NIDN. 1023048701**



**Rizki Anla Pater, SH., M.Kn**  
**NIDN. 1023039201**

**KEMENTERIAN PENDIDIKAN, KEBUDAYAAN, RISET DAN TEKNOLOGI**

**UNIVERSITAS PASIR PENGARAIAN**

**FAKULTAS HUKUM**

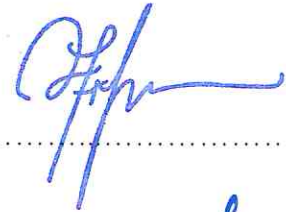
**2023**

## LEMBAR PENGESAHAN UJIAN SKRIPSI

Skripsi ini telah diuji dan dipertahankan didepan Tim penguji tanggal 10 bulan Juli tahun 2023.

### Tim Penguji Skripsi

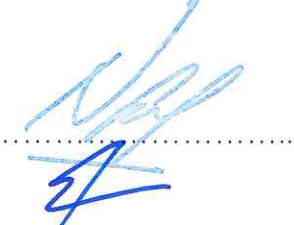
Ketua : Zulkifli, S.H.,M.H.,C.L.A



Sekretaris : Rizki Anla Pater, SH., M.Kn



Penguji I : Dr. H. Nofrizal, Lc.,M.H



Penguji II : Rise Karmilia, S.H.,M.Hum



Penguji III : Almadison, SH., MH., CPLC., CPCLE



**Mengetahui**

**Dekan,**

**Fakultas Hukum Universitas Pasir Pengaraian**



**Rise Karmilia, S.H., M.Hum**  
NIDN. 1004068502

## PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI

Saya yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : Karneng Dimara Lubis  
NIM : 1935139  
Program Studi : Ilmu Hukum  
Judul Skripsi : Peran DPRD dalam Pembentukan Peraturan Daerah  
(Studi Pada DPRD Kabupaten Rokan Hulu)

Menyatakan dengan sebenarnya bahwa skripsi yang ditulis ini tidak mempunyai persamaan dengan skripsi lain.

Demikian pernyataan ini dibuat tanpa paksaan dari pihak manapun. Apabila pernyataan ini tidak benar, maka akan diberikan sanksi oleh Pimpinan Fakultas.

Pasir Pengaraian, 10 Juli 2023  
Yang Menyatakan,



Karneng Dimara Lubis  
NIM. 1935139

## ABSTRAK

Undang-Undang Nomor 23 Tahun 2014 tentang Pemerintahan Daerah disebutkan bahwa perencanaan penyusunan peraturan daerah dilakukan dalam program pembentukan peraturan daerah. Pendekatan Penelitian yang digunakan adalah *observational research* dengan cara *survei*, Jenis penelitian yang dipergunakan dalam penelitian ini termasuk kedalam jenis penelitian *observational research*. Sumber utama penelitian terdiri dari bahan hukum mengikat yang berupa 12 Tahun 2011 Tentang Pembentukan Peraturan Perundang-Undangan, buku-buku serta pendapat para ahli dalam berbagai literatur yang berhubungan dengan materi penelitian ini serta berupa kamus, ensiklopedi, naskah akademik, Rancangan Undang-Undang, teknik pengumpulan data dengan cara Wawancara, Observasi dan Studi dokumentasi. data dianalisis berdasarkan metode kualitatif, yaitu dengan cara memberikan penjelasan dengan menggambarkan hasil penelitian yang diperoleh, kemudian membandingkan hasil penelitian tersebut dengan teori-teori dan pendapat para ahli hukum, serta berdasarkan ketentuan hukum dan ketentuan peraturan perundang-undangan yang telah ditetapkan. Persoalan yang menghambat kuatnya kinerja DPRD Kabupaten Rokan Hulu, antara lain: Pertimbangan Pendidikan (SDM). Hasil pemilihan anggota DPRD masih jauh dari harapan terhadap fungsi legislasi sehingga mempengaruhi kompetensi anggota DPRD dalam menjalankan tugas dan fungsinya; Aspek data/informasi belum didukung penuh, banyak masalah yang menuntut jawaban kebijakan yang tidak dilaksanakan oleh anggota DPRD. Ketiadaan dukungan data dan informasi yang memadai menjadi kendala dalam menjalankan peran legislative; Pentingnya pengalaman. Raperda dipengaruhi oleh faktor-faktor yang dipegang oleh anggota DPRD. Karena anggota DPRD yang baru belum pernah menjadi anggota DPRD, butuh waktu satu sampai dua tahun untuk menyesuaikan diri. Selain itu, setiap anggota DPRD memiliki keahlian yang unik.

**Kata Kunci** : DPRD, Peraturan Daerah.

## **ABSTRACT**

*Law Number 23 of 2014 concerning Regional Government states that planning for drafting regional regulations is carried out in the program for forming regional regulations. The research approach used was observational research by means of a survey. The type of research used in this study was included in the type of observational research. The main sources of research consist of binding legal materials in the form of 12 of 2011 concerning the Formation of Legislation, books and expert opinions in various literature related to this research material as well as dictionaries, encyclopedias, academic papers, draft laws. data collection techniques by means of interviews, observations and documentation studies. data were analyzed based on qualitative methods, namely by providing explanations by describing the results of the research obtained, then comparing the results of the research with the theories and opinions of legal experts, as well as based on legal provisions and provisions of statutory regulations that have been stipulated. Issues that impede the strong performance of the Rokan Hulu Regency DPRD include: Education (HR) considerations. The results of the election of DPRD members are still far from expectations regarding the function of legislation so that it affects the competence of DPRD members in carrying out their duties and functions; The data/information aspect has not been fully supported, there are many problems that demand answers to policies that are not implemented by DPRD members. The absence of adequate data and information support is an obstacle in carrying out the legislative role; The importance of experience. The Raperda is influenced by factors held by DPRD members. Because new DPRD members have never been DPRD members before, it takes one to two years to adjust. In addition, each DPRD member has unique skills.*

**Keywords:** DPRD, Regional Regulation.

## **KATA PENGANTAR**

Puji syukur kami panjatkan kehadiran Tuhan Yang Maha Esa karena dengan rahmat, karunia, serta taufik dan hidayah-Nya lah kami dapat menyelesaikan Skripsi ini sebatas pengetahuan dan kemampuan yang dimiliki. Dan juga kami berterima kasih kepada pihak – pihak yang membantu penulis untuk menyelesaikan proposal ini.

Penulis sangat berharap Proposal Skripsi ini dapat berguna dalam rangka menambah wawasan serta pengetahuan untuk kita semua. Penulis juga menyadari sepenuhnya bahwa di dalam menyelesaikan proposal ini terdapat kekurangan-kekurangan dan jauh dari apa yang Penulis harapkan. Untuk itu, Penulis berharap adanya kritik, saran dan usulan demi perbaikan di masa yang akan datang, mengingat tidak ada sesuatu yang sempurna tanpa sarana yang membangun

Penulis Juga Mengucapkan Terima Kasih Kepada pihak – pihak yang telah mendukung penulis untuk menyelesaikan Skripsi ini :

1. Bapak Dr. Hardianto, MPd. Selaku Rektor Universitas Pasir Pangaraian yang telah memberikan kesempatan untuk menimba ilmu di Universitas Pasir Pangaraian.
2. Bapak Zulkifli, SH.,MH., C.L.A selaku Wakil Rektor I sekaligus Pembimbing I dalam penulisan skripsi penulis yang telah banyak membimbing penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.
3. Ibu Rise Karmilia SH. M.Hum selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Pasir Pangaraian yang telah mendidik dan memberikan ilmu pengetahuan.

4. Bapak Almadison, SH., MH., CPLC, CPCLE selaku Ketua Prodi Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Pasir Pangaraian yang telah mendidik dan mengajarkan Penulis.
5. Bapak Rizki Anla Pater, SH., M.Kn selaku Pembimbing II dalam penulisan skripsi ini yang telah bersusah payah membimbing penulis dengan mencurahkan perhatian, memberi arahan, serta saran dalam mengoreksi penulisan skripsi ini dari awal hingga akhir.
6. Bapak dan Ibu dosen Fakultas Hukum Universitas Pasir Pangaraian yang telah memberikan pengetahuan dan pengalaman yang sangat berharga kepada penulis, semoga jasa Bapak dan Ibu Dosen dibalas oleh Tuhan Yang Maha Esa.
7. Karyawan dan karyawan Bagian Keuangan, Sekretariat Fakultas Hukum Universitas Pasir Pangaraian, Tata Usaha, Fakultas Hukum Universitas Pasir Pangaraian yang memberikan pelayanan dan kemudahan dalam urusan administrasi yang berkenaan dengan pelaksanaan studi penulis.
8. Keluarga besar Penulis yang selalu memberikan dukungan kepada penulis terutama kepada isteri dan anak penulis
9. Kepada teman – teman kuliah di Universitas Pasir Pangaraian.
10. Kepada seluruh dosen Universitas Pasir Pangaraian
11. Dan kepada semua pihak yang telah membantu penulis.

Penulis sadar skripsi ini belum sempurna dan memerlukan berbagai perbaikan, oleh karena itu kritik dan saran yang membangun sangat dibutuhkan.



Akhir kata, semoga makalah ini dapat bermanfaat bagi para pembaca dan semua pihak.

Semoga Skripsi ini dapat dipahami bagi siapapun yang membacanya. Sekiranya Skripsi Yang Dibuat ini dapat berguna bagi Penulis sendiri maupun orang yang membacanya. dan juga bisa menjadi bahan pembelajaran bersama. Sebelumnya kami mohon maaf apabila terdapat kesalahan kata-kata yang kurang berkenan dan kami memohon kritik dan saran yang membangun demi perbaikan di masa depan.

Pasir Pengaraian, 30 Februari 2023;

KARNENG DIMARA LUBIS

## DAFTAR ISI

<b>KATA PENGANTAR .....</b>	<b>i</b>
<b>DARTAR ISI .....</b>	<b>i</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN</b>	
1.1 Latar Belakang Masalah .....	1
1.2 Perumusan Masalah .....	8
1.3 Tujuan Penelitian .....	8
1.4 Manfaat Penelitian .....	9
1.5 Sistematika Penulisan .....	9
<b>BAB II KAJIAN PUSTAKA</b>	
2.1 Tinjauan Umum Dewan Perwakilan Rakyat Daerah .....	10
2.2 Fungsi Dewan Perwakilan Rakyat Daerah.....	17
2.3 Tinjauan Umum Peraturan Daerah.....	21
<b>BAB III METODE PENELITIAN</b>	
3.1 Pendekatan Penelitian .....	42
3.2 Alasan Pemilihan Lokasi .....	42
3.3 Jenis dan Sumber Data .....	42
3.4 Teknik Memperoleh Data .....	43
3.5 Populasi, Sampel dan Teknik Sampling.....	44
3.6 Teknik Analisa Data.....	45
<b>BAB IV PEMBAHASAN</b>	
4.1 Peranan Dewan Perwakila Rakyat Daerah Kabupaten Rokan Hulu Dalam Pembentukan Peraturan Daerah.....	47
4.2 Hambatan Dalam Pelaksanaan Pembentukan Peraturan Daerah Oleh Dewan Pimpinan Rakyat Daerah Kabupaten Rokan Hulu .....	64

## **BAB V PENUTUP**

5.1 Kesimpulan..... 71

5.2 Saran..... 72

### **Daftar Tabel**

Tabel 1.1 Data Jumlah Perda Tahun 2019-2021 ..... 6

Tabel 1.2 Data Pendidikan Anggota DPRD Kabupaten Rokan Hulu ..... 7

Tabel 1.3 Data Populasidan Sampel Dalam Penelitian .....9