

## **SKRIPSI**

### **PERLINDUNGAN HUKUM BAGI KONSUMEN TERHADAP PEREDARAN DAN PEMAKAIAN KOSMETIK ILEGAL DI PEKANBARU**

*Diajukan Untuk Memenuhi Sebagian Syarat-Syarat  
Memperoleh Gelar Kesarjanaan Dalam Ilmu Hukum*



**Oleh :**

**AHMAD**

**NIM. 1935022**

**KEMENTERIAN PENDIDIKAN KEBUDAYAAN RISET DAN TEKNOLOGI  
UNIVERSITAS PASIR PENGARAIAN  
FAKULTAS HUKUM  
2023**

**HALAMAN PENGESAHAN**

**PERLINDUNGAN HUKUM BAGI KONSUMEN TERHADAP PEREDARAN DAN  
PEMAKAIAN KOSMETIK ILEGAL DI PEKANBARU**

**SKRIPSI**

**Diajukan Untuk Memenuhi Sebagian Syarat – Syarat Memperoleh Gelar Kesarjaan  
Dalam Ilmu Hukum**

**PENYUSUN,**

**AHMAD**

**1935022**

**Pembimbing I**

  
**Dani Kurniawansyah..SH..M.Kn**  
NIDN. 1005118708

**Pembimbing II**

  
**Zulkifli..SH..MH..C.L.A**  
NIDN. 1023048701

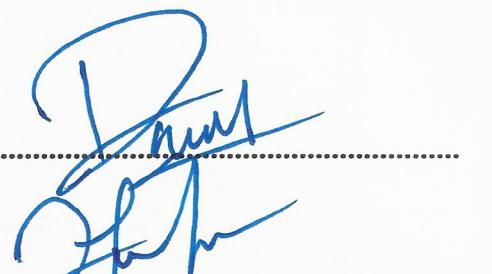
**KEMENTERIAN PENDIDIKAN, KEBUDAYAAN, RISET DAN TEKNOLOGI  
UNIVERSITAS PASIR PENGARAIAN  
FAKULTAS HUKUM  
2023**

## LEMBAR PENGESAHAN UJIAN SKRIPSI

Skripsi ini telah diuji dan dipertahankan dihadapan tim penguji pada tanggal 09

Bulan Februari Tahun 2023

Tim Penguji Skripsi

Ketua : **Dani Kurniawanyah.,SH.,M.Kn** ..... 

Sekretaris : **Zulkifli.,SH.,MH.,C.L.A** ..... 

Anggota 1 : **Almadison.,SH,MH,CPCL,CPCLE** ..... 

Anggota 2 : **Rise Karmilia.,SH.,M.Hum** ..... 

Anggota 3 : **DR.Nofrizal.,LC.,MH** ..... 

Mengetahui,

Dekan Fakultas Hukum



Rise Karmilia.,SH.,M.Hum

NIDN.1004068502

## **PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI**

Yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : AHMAD

NIM : 1935022

Judul Skripsi : *PERLINDUNGAN HUKUM BAGI KONSUMEN TERHADAP PEREDARAN DAN PEMAKAIAN KOSMETIK ILEGAL DI PEKANBARU*

Menyatakan dengan sebenarnya bahwa skripsi yang ditulis ini tidak ada persamaan dengan skripsi lain.

Demikian pernyataan ini dibuat tanpa paksaan dari pihak manapun. Apabila pernyataan ini tidak benar, maka akan diberikan sanksi oleh Pimpinan Fakultas.

Rokan Hulu, 09 Februari 2023  
Yang Membuat Pernyataan,



**1935022**

## KATA PENGANTAR

*Assalamualaikum Warohmatullahi Wabarakatuh.*

Alhamdulillah, Puji Syukur Penulis Panjatkan Kehadirat Allah SWT karena berkat Rahmat, Hidayah, dan Karunia-Nya sehingga Penulis mampu menyelesaikan salah satu syarat Skripsi ini sesuai dengan waktu yang telah di Tetapkan, Shalawat beriring salam Allahumma Sholliala Sayyidina Muhammad Waala Alihi Sayyidina Muhammad. Agar dapat di limpahkan buat junjungan alam yakni nabi besar Muhammad SAW, sebagai seorang rasul yang diutus oleh Allah SWT untuk membawa seluruh umat manusia agar selamat di dunia akhirat. Menulis Skripsi ini dalam menempuh Jenjang Studi Strata Satu di Fakultas Hukum Universitas Pasir Pengaraian yaitu skripsi dengan judul “Perlindungan Hukum Bagi Konsumen Terhadap Peredaran Dan Pemakaian Kosmetik Ilegal di Pekanbaru” dapat diselesaikan.

Dalam penulisan ini mungkin masih ditemukan kesalahan dan kekurangan karena penulis hanyalah manusia biasa dan tentunya memiliki keterbatasan dan kekhilafan dalam penyusunan Skripsi ini. Penulis menyadari dalam penulisan ini masih ada kekurangan baik dari segi bahasa maupun materi, penulis mengharapkan kritikan dan saran yang berguna dalam perbaikan dan kesempurnaan penulisannya. Selanjutnya semoga Skripsi ini dapat memberikan manfaat dan faedah bagi kita semua. Sehingga kritik dan saran yang arahnya membangun penulis tetap harapkan demi kesempurnaan penulisan di masa yang akan datang. Disamping itu penulisan Skripsi ini merupakan usaha penulis untuk mendapatkan Gelar Sarjana Hukum yang merupakan salah satu syarat untuk menyelesaikan studi di Universitas Pasir Pengaraian.

Selesainya skripsi tersebut tidak lepas dari doa, bantuan, dukungan serta bimbingan dari beberapa pihak, sehingga penulis ingin menyampaikan ucapan terima kasih kepada, yakni:

1. Bapak Dr. Hardianto, M.Pd selaku Rektor Universitas Pasir Pengaraian
2. Bapak Zulkifli, S.H. M.H. C.L.A selaku Wakil Rektor dan Pembimbing 2 atas semua arahan, masukan, saran dan bimbingan yang diberikan selama penulisan skripsi berlangsung hingga dapat selesai dengan baik, lancar dan tepat waktu.
3. Ibu Rise Karmilia, S.H. M. Hum., selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Pangaraian
4. Bapak Almadison, S.H. M.H. CPLC. CPCLE., selaku Ketua Prodi Ilmu Hukum Universitas Pasir Pangaraian
5. Bapak Dani Kurniawansyah sebagai Dosen Pembimbing 1 atas semua arahan, masukan, saran dan bimbingan yang diberikan selama penulisan skripsi berlangsung hingga dapat selesai dengan baik dan lancar.
6. Dan Orang tua yang selalu mendoakan, memberikan support dan motivasi kepada saya.

Dalam proses penulisan yang penulis lakukan ini, penulis mendapat dukungan baik materi maupun moril dari berbagai pihak, oleh sebab itu penulis mengucapkan terimah kasih yang sebesar-besarnya. Penulis menyadari dalam penulisan Skripsi ini masih ada kekurangan. Terimakasih.

Pasir Pengaraian, 8 Februari 2023

**AHMAD**  
**NIM. 1935022**

## ABSTRAK

Seiring dengan kuatnya arus moderenitas yang berdampak pada perubahan pola individu dan masyarakat tak terkecuali kaum wanita dibidang *fashion-cosmetics*. Kebutuhan akan produk-produk kosmetik tersebut merupakan peluang besar dalam sektor bisnis. Produk-produk kosmetik saat ini beraneka ragam jenis dan merek, tidak hanya terbatas produk kosmetik dalam negeri saja namun juga produk kosmetik luar negeri seperti Taiwan, Cina, Thailand, dan Korea. Tingginya kebutuhan terhadap produk-produk kosmetik sepertinya banyak dimanfaatkan oleh pelaku usaha yang tidak bertanggung jawab dengan memproduksi atau memperdagangkan kosmetik yang tidak memenuhi persyaratan untuk di edarkan kepada masyarakat. Jenis penelitian ini digolongkan penelitian hukum sosiologis (*empiris*), karena dalam penelitian ini penulis langsung mengadakan penelitian pada lokasi atau tempat yang diteliti guna memberikan gambaran secara lengkap dan jelas tentang masalah yang diteliti. Penelitian ini dilakukan di Pekanbaru terkait Perlindungan Hukum Bagi Konsumen Terhadap Peredaran Dan Pemakaian Kosmetik Ilegal di Pekanbaru. Sumber data yang digunakan adalah data primer, dan data sekunder. Teknik pengumpulan data dalam penelitian ini adalah wawancara, dan kajian kepustakaan. Kesimpulan yang diperoleh adalah Perlindungan hukum terhadap konsumen terkait peredaran dan pemakaian kosmetik ilegal di Pekanbaru masih belum sepenuhnya terlaksana dengan baik. Masih banyak konsumen yang memakai kosmetik ilegal di Pekanbaru. Pelaku usaha juga dalam ini produsen belum memenuhi kewajibannya dalam memberikan informasi yang benar, jelas dan jujur pada konsumen barang dan/atau jasa dalam hal ini khususnya produk kosmetik impor yg illegal. Tanggung jawab pemerintah dalam melakukan pengawasan terhadap peredaran dan pemakaian kosmetik ilegal di Pekanbaru belum maksimal dilakukan. Hal ini dapat dilihat dari masih minimnya sosialisasi pengetahuan konsumen akan efek samping yang ditimbulkan dari kosmetik mengandung bahan berbahaya bisa dijadikan suatu alasan mereka untuk masih tetap menggunakan kosmetik tersebut. Pengawasan dan penindakan juga belum maksimal dilakukan sehingga masih ditemukan peredaran kosmetik illegal di tengah masyarakat di Pekanbaru.

**Kata Kunci:** Perlindungan Hukum, Konsumen Kosmetik Ilegal;

## **ABSTRAC**

*Along with the strong currents of modernity which have an impact on changes in individual and societal patterns, women are no exception in the field of fashion-cosmetics. The need for these cosmetic products is a big opportunity in the business sector. Cosmetic products are currently of various types and brands, not only limited to domestic cosmetic products but also foreign cosmetic products such as Taiwan, China, Thailand and Korea. It seems that the high demand for cosmetic products has been taken advantage of by irresponsible business actors by producing or trading cosmetics that do not meet the requirements for distribution to the public. This type of research is classified as sociological (empirical) legal research, because in this study the author directly conducts research at the location or place under study in order to provide a complete and clear picture of the problem under study. This research was conducted in Pekanbaru regarding Legal Protection for Consumers Against the Distribution and Use of Illegal Cosmetics in Pekanbaru. The data sources used are primary data and secondary data. Data collection techniques in this study were interviews and literature review. The conclusion obtained is that legal protection for consumers regarding the circulation and use of illegal cosmetics in Pekanbaru is still not fully implemented properly. There are still many consumers who use illegal cosmetics in Pekanbaru. Business actors, in this case, producers have not fulfilled their obligations in providing correct, clear and honest information to consumers of goods and/or services, in this case especially illegal imported cosmetic products. The government's responsibility in supervising the distribution and use of illegal cosmetics in Pekanbaru has not been maximized. This can be seen from the lack of dissemination of consumer knowledge about the side effects arising from cosmetics containing hazardous ingredients which can be used as an excuse for them to continue to use these cosmetics. Supervision and enforcement have also not been maximally carried out so that illegal cosmetic distribution is still found among the people in Pekanbaru.*

**Keywords:** *Legal Protection, Illegal Cosmetic Consume*

## DAFTAR ISI

<b>KATA PENGANTAR.....</b>	ii
<b>ABSTRAK .....</b>	vi
<b>DAFTAR ISI.....</b>	iv
<b>BAB 1 PENDAHULUAN.....</b>	1
1.1.    Latar belakang .....	1
1.2.    Rumusan Masalah .....	12
1.3.    Tujuan Penelitian.....	13
1.4.    Manfaat Penelitian.....	13
1.5.    Sistematika Penulisan.....	13
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA .....</b>	15
2.1.    Perlindungan Hukum.....	15
2.2.    Perlindungan Konsumen .....	20
2.3.    Dasar Hukum Perlindungan Konsumen .....	26
2.4.    Asas dan Tujuan Perlindungan Konsumen .....	28
2.5.    Tanggung Jawab.....	30
2.6.    Tinjauan Umum Tentang BPOM .....	34
<b>BAB III METODE PENELITIAN .....</b>	42
3.1.    Metode Penelitian .....	42
3.2.    Sumber Data .....	42
3.3.    Metode Pengumpulan Data .....	43
3.4.    Metode Penyajian Data .....	44
3.5.    Metode Analisis Data .....	44

<b>BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN .....</b>	<b>46</b>
4.1.    Perlindungan Hukum Terhadap Konsumen terkait Peredaran dan Pemakaian Kosmetik Ilegal di Pekanbaru .....	46
4.2.    Tanggung Jawab Pemerintah dalam Melakukan Pengawasan Terhadap Peredaran dan Pemakaian Kosmetik Ilegal di Pekanbaru .....	73
<b>BAB V PENUTUP.....</b>	<b>89</b>
5.1.    Kesimpulan.....	89
5.2.    Saran .....	90
<b>DAFTAR PUSTAKA.....</b>	<b>91</b>