

**UPAYA HUKUM YANG TELAH DILAKUKAN PEMERINTAH
DAERAH KABUPATEN ROKAN HULU DALAM
MEMPERTAHANKAN STATUS LIMA DESA YANG BERADA
DI KECAMATAN KUNTO DARUSSALAM DAN
PAGARANTAPAH DARUSSALAM**

SKRIPSI

*Diajukan Untuk Memenuhi Sebagian Syarat-Syarat
Memperoleh gelar Kesarjanaan Dalam Ilmu Hukum*



OLEH :

**KASMAN
NIM : 1635024**

**KEMENTERIAN PENDIDIKAN DAN KEBUDAYAAN,
UNIVERSITAS PASIR PENGARAIAN
FAKULTAS HUKUM
2023**

HALAMAN PENGESAHAN

**UPAYA HUKUM YANG TELAH DILAKUKAN PEMERINTAH DAERAH
KABUPATEN ROKAN HULU DALAM MEMPERTAHANKAN
STATUS LIMA DESA YANG BERBEDA DI KECAMATAN
KUNTO DARUSSALAM DAN PAGARANTAPAH DARUSSALAM**

SKRIPSI

**Diajukan Untuk Memenuhi Sebagian Syarat-Syarat Memperoleh Gelar
Kesarjanaan Dalam Ilmu Hukum**

Penyusun

**KASMAN
NIM.1635024**

Pembimbing I



**Dr. H. Nofrizal, Lc., M.H
NIDN. 1005117701**

Pembimbing II



**Hendri, S.H., M.H., CPLC., CPCLE
NIDN. 1003058704**

KEMENTERIAN PENDIDIKAN, KEBUDAYAAN, RISET DAN TEKNOLOGI

UNIVERSITAS PASIR PENGARAIAN

FAKULTAS HUKUM

2023

LEMBAR PENGESAHAN UJIAN SKRIPSI

Skripsi ini telah diuji dan dipertahankan didepan Tim penguji tanggal 06 bulan Juli tahun 2023.

Tim Penguji Skripsi

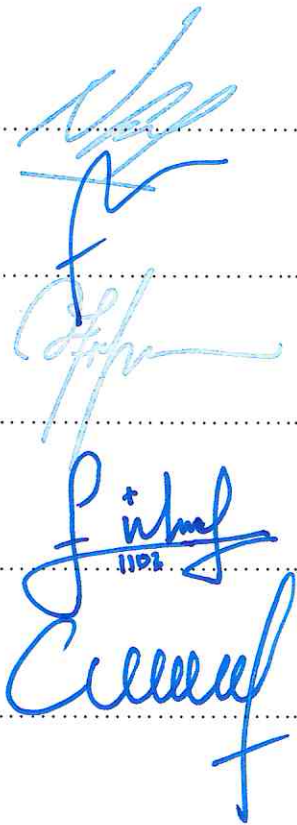
Ketua : Dr. H. Nofrizal, Lc.,M.H

Sekretaris : Hendri, S.H.,M.H., CPLC., CPCLE

Penguji I : Zulkifli, S.H.,M.H.,C.L.A

Penguji II : Fitri Elfiani, SH., MH

Penguji III : Rizki Anla Pater, SH., M. Kn



Mengetahui

Dekan,

Fakultas Hukum Universitas Pasir Pengaraian



Rise Karmilia, S.H., M.Hum

NIDN. 1004068502

PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI

Saya yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : Kasman
NIM : 1635024
Program Studi : Ilmu Hukum
Judul Skripsi : Upaya Hukum Yang Telah Dilakukan Pemerintah Daerah Kabupaten Rokan Hulu Dalam Mempertahankan Status Lima Desa Yang Berbeda Di Kecamatan Kunto Darussalam Dan Pagarantapah Darussalam

Menyatakan dengan sebenarnya bahwa skripsi yang ditulis ini tidak mempunyai persamaan dengan skripsi lain.

Demikian pernyataan ini dibuat tanpa paksaan dari pihak manapun. Apabila pernyataan ini tidak benar, maka akan diberikan sanksi oleh Pimpinan Fakultas.

Pasir Pengaraian, 06 Juli 2023
Yang Menyatakan,



Kasman
NIM. 1635024

KATA PENGANTAR



Syukur Alhamdulillah penulis haturkan kepada Allah Yang Maha Kuasa, yang senantiasa mencurahkan nikmat dan Rahmatnya kepada kita semua selaku hambanya, dengan nikmat tersebut penulisan Skripsi ini dapat penulis diselesaikan tepat pada waktunya.

Sholawat yang diiringi salam juga penulis sampaikan kepada junjungan alam, manusia yang paling mulia yaitu Nabi Besar Muhammad SAW, dimana kehadirannya telah memberikan kekuatan dan tuntunan kepada umat Islam untuk selalu menuntut ilmu setinggi-tingginya. Adapun judul Skripsi ini yang penulis angkat adalah. **“Upaya Hukum yang Telah dilakukan Pemerintah Daerah Kabupaten Rokan Hulu dalam Mempertahankan Status Lima Desa Yang Berada Di Kecamatan Kunto Darussalam Dan Pagarantapah Darussalam.”**

Penulis menyadari sepenuhnya bahwa masih banyak kekurangan dan kelemahan dalam penulisan Skripsi ini, sehingga masih membutuhkan bantuan dari berbagai pihak yang sifatnya membangun guna untuk perbaikan penulisan Skripsi ini.

Ucapan terima kasih yang tulus dan sedalam-dalamnya penulis ucapkan kepada semua pihak yang telah membantu dalam penulisan skripsi ini terutama kepada :

1. Bapak Dr. Hardianto, M.Pd selaku Rektor Universitas Pasir Pengaraian yang telah memberikan kesempatan pada penulis untuk menuntut Ilmu di Universitas Pasir Pengaraian.

2. Ibu Rise Karmilia, S.H.,M.Hum Dekan Fakultas Hukum Universitas Pasir Pengaraian yang telah sabar dalam memberikan arahan dan bimbingannya dalam menyelesaikan perkuliahan di Faktultas Hukum Universitas Pasir Pengaraian.
3. Bapak Almadison,SH.,MH,CPLC.CPCLE. Selaku Ketua Program Studi Ilmu Hukum, yang telah memberikan arahan dan bimbingannya dalam menyelesaikan perkuliahan di Faktultas Hukum Universitas Pasir Pengaraian.
4. Bapak H. Dr. Nofrizal, Lc.MH Selaku Pembimbing I, yang telah memberikan arahan dan bimbingannya dalam menyelesaikan Skripsi ini.
5. Bapak Hendri,S.H.,M.H.CPLC.CPCLE selaku Pembimbing II yang telah memberikan masukan dan saran-saran dalam penulisan Skripsi ini.
6. Seluruh Dosen Fakultas Hukum Universitas Pasir Pengaraian yang telah memberikan Ilmu dan pengalamannya kepada penulis selama menempuh pendidikan di Fakultas Hukum Universitas Pasir Pengaraian
7. Bapak Antoni, selaku TU Fakultas Hukum Universitas Pasir Pengaraian yang telah banyak membantu Penulis selama masa pendidikan.
8. Kepada kedua orang tua saya, Istri dan Anak yang telah mendukung penuh baik materil maupun moril dalam menyelesaikan skripsi ini.

Pasir Pengaraian, Juni 2023
Penulis,

KASMAN

RIWAYAT HIDUP

Data Pribadi

Nama : Kasman
Tempat Tanggal Lahir : Lubuk Bilang 2 Mei 1982
Kewarganegaraan : Indonesia
Jenis Kelamin : Laki-Laki
Alamat : RT. 02 RW. 02 Dusun lubuk Bilang Desa
Lubuk Bilang Kecamatan Rambah Samo
Status : Sudah Menikah
Nomor Hp : 08126893046

Riwayat Pendidikan

A. Pendidikan Formal

1. SD Negeri 017 Rambah Samo
2. SMP Negeri 2 Rambah Samo
3. SMU Negeri 1 Ujung Batu
4. Fakultas Hukum Universitas Pasir Pengaraian

Hormat Saya

Kasman
NIM. 1635024

ABSTRAK

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui Upaya Hukum yang telah dilakukan Pemerintah Daerah Kabupaten Rokan Hulu dalam mempertahankan status lima Desa yang berada di Kecamatan Kunto Darussalam dan Pagarantapah Darussalam sekaligus untuk mengetahui hambatan yang dihadapi Pemerintah Daerah Kabupaten Rokan Hulu dalam mempertahankan status lima Desa yang berada di Kecamatan Kunto Darussalam dan Pagarantapah Darussalam.

Penelitian ini termasuk dalam golongan penelitian *observational Research* (survei) atau juga disebut dengan istilah penelitian empiris atau yang sering disebut dengan penelitian hukum sosiologis, adapun lokasi penelitian ini adalah di wilayah Kabupaten Rokan dan Sekretariat Daerah Kabupaten Rokan Hulu yang beralamat di Komplek Perkantoran Pemda Pasir Pengaraian, adapun data yang digunakan dalam penelitian ini adalah data primer dan data sekunder.

Pemerintah Daerah Kabupaten Rokan Hulu telah melakukan upaya hukum untuk mempertahankan status lima Desa yang berada di Kecamatan Kunto Darussalam dan Pagarantapah Darussalam yaitu Pemerintah Daerah Kabupaten Rokan Hulu mengajukan Permohonan sebagai Pihak Intervensi dalam Perkara 5 Desa Ke Pengadilan Tata Usaha Negara Jakarta, Pemerintah Daerah Kabupaten Rokan Hulu mengajukan Mengajukan Upaya Hukum Banding Ke Pengadilan Tata Usaha Negara Jakarta dan Pemerintah Daerah Kabupaten Rokan Hulu Mengajukan Uji Materil terhadap Pemandagri Nomor 39 Tahun 2015 tentang Kode dan Data Wilayah Pemerintahan.

Terdapat beberapa Hambatan yang dihadapi Pemerintah Daerah Kabupaten Rokan Hulu dalam mempertahankan status lima Desa yang berada di Kecamatan Kunto Darussalam dan Pagarantapah Darussalam yaitu Perbedaan penafsiran terhadap Undang-Undang Nomor 53 Tahun 1999 tentang Pembentukan Kabupaten Pelalawan, Kabupaten Rokan Hulu, Kabupaten Rokan Hilir, Kabupaten Siak, Kabupaten Karimun, Kabupaten Natuna, Kabupaten Kuantan Singingi, dan Kota Batam dan Belum tuntasnya permasalahan Perbatasan antara Kabupaten Rokan Hulu dengan Kabupaten Kampar.

Kata Kunci : Upaya Hukum

ABSTRACT

This study aims to determine the legal efforts that have been made by the Regional Government of Rokan Hulu Regency in maintaining the status of five villages in Kunto Darussalam and Pagarantapah Darussalam sub-districts as well as to find out the obstacles faced by the Regional Government of Rokan Hulu Regency in maintaining the status of five villages in sub-district Kunto Darussalam and Pagarantapah Darussalam.

This research is included in the class of empirical research or what is often referred to as sociological legal research, while the location of this research is in the Rokan Regency area and the Regional Secretariat of Rokan Hulu Regency which is located at the Pasir Pengaraian Regional Government Office Complex, while the data used in this study are primary data and secondary data.

The Regional Government of Rokan Hulu Regency has taken legal action to maintain the status of five villages located in Kunto Darussalam and Pagarantapah Darussalam Districts, namely the Regional Government of Rokan Hulu Regency filed an application as an Intervening Party in 5 Village Cases to the Jakarta State Administrative Court, the Regional Government of Rokan Hulu Regency filed a Legal Appeal to the Jakarta State Administrative Court and the Regional Government of Rokan Hulu Regency Filed a Judicial Review of Pemendagri Number 39 of 2015 concerning Codes and Data on Government Areas.

There are several obstacles faced by the Regional Government of Rokan Hulu Regency in maintaining the status of five villages in Kunto Darussalam and Pagarantapah Darussalam Districts, namely differences in interpretation of Law Number 53 of 1999 concerning the Establishment of Pelalawan Regency, Rokan Hulu Regency, Rokan Hilir Regency, Siak Regency, Karimun Regency, Natuna Regency, Kuantan Singingi Regency, and Batam City and the border issues between Rokan Hulu and Kampar districts have not been resolved.

Keywords: Legal Efforts

DAFTAR ISI

| | |
|---|-------------|
| COVER | i |
| PERNYATAAN ORISINILITAS SKRIPSI | ii |
| HALAMAN PENGESAHAN | iii |
| KATA PENGANTAR | iv |
| RIWAYAT HIDUP | vi |
| ABSTRAK | vii |
| ABSTRAC | viii |
| DAFTAR ISI | ix |
| DAFTAR TABEL | xii |
| BAB I :PENDAHULUAN | 1 |
| 1.1 Latar Belakang Masalah | 1 |
| 1.2 Rumusan Masalah | 8 |
| 1.3 Tujuan Penelitian | 9 |
| 1.4 Manfaat Penelitian | 9 |
| BAB II : Tinjauan Pustaka | 11 |
| 2.1 Konsep Upaya Hukum | 11 |
| 2.1.1 Pengertian Upaya Hukum | 11 |
| 2.1.2 Macam-Macam Upaya Hukum Dalam Peradilan Tata Usaha Negara..... | 14 |
| 2.1.3 Tujuan Upaya Hukum | 19 |
| 2.2 Konsep Pemerintah Daerah | 20 |

| | |
|---|-----------|
| 2.2.1. Pengertian Pemerintah Daerah | 20 |
| 2.2.2 Peraturan Perundang-Undangan tentang Pemerintah Daerah..... | 23 |
| 2.2.3 Kewenangan Pemerintah Daerah..... | 26 |
| 2.3 Status Lima Desa | 29 |
| BAB III :METODOLOGI PENELITIAN | 31 |
| 3.1 Pendekatan Penelitian | 31 |
| 3.1.1 Jenis dan Pendekatan Penelitian | 31 |
| 3.1.2 Alasan menggunakan Penelitian Kualitatif | 32 |
| 3.2 Alasan Memilik Lokasi Penelitian | 33 |
| 3.2.1 Lokasi Penelitian | 33 |
| 3.2.2 Alasan Memilik Lokasi Penelitian | 39 |
| 3.3 Jenis dan Sumber Data | 39 |
| 3.4 Teknik Memperoleh Data | 40 |
| 3.5 Informan Penelitian | 41 |
| 3.6 Teknik Analisa Data | 42 |
| 3.7 Defenisi Operasional | 42 |
| BAB IV. HASIL DAN PEMBAHASAN..... | 44 |
| 4.1 Upaya Hukum yang telah dilakukan Pemerintah Daerah Kabupaten Rokan Hulu dalam mempertahankan Status Lima Desa yang berada di Kecamatan Kunto Darussalam dan Pagarantapah Darussalam..... | 44 |

| | |
|--|----|
| 4.2 Hambatan yang dihadapi Pemerintah Daerah Kabupaten Rokan Hulu dalam mempertahankan status lima Desa yang berada di Kecamatan Kunto Darussalam dan Pagarantapah Darussalam | 66 |
| BAB V. PENUTUP | 82 |
| 5.1. Kesimpulan | 82 |
| 5.2. Saran | 83 |
| DAFTAR PUSTAKA | |

DAFTAR TABEL

| | |
|---|----|
| Tabel 3.1. Jumlah Kecamatan di Kabupaten Rokan Hulu | 34 |
| Tabel 3.2. Jumlah Informan Penelitian | 41 |