

**SKRIPSI**

**IMPLEMENTASI FUNGSI LEGISLASI DEWAN  
PERWAKILAN RAKYAT DAERAH DALAM PEMBENTUKAN  
PERATURAN DAERAH YANG BERKUALITAS  
(STUDI DI DPRD KABUPATEN ROKAN HULU)**

**Diajukan Untuk Melengkapi Tugas dan Memenuhi Syarat  
Untuk Mencapai Gelar Sarjana Hukum**



**Oleh :**

**BASRI  
NIM : 1935156**

**KEMENTERIAN PENDIDIKAN, KEBUDAYAAN,  
RISET DAN TEKNOLOGI  
UNIVERSITAS PASIR PENGARAIAN  
FAKULTAS HUKUM  
2021**

## PERNYATAAN ORISINILITAS SKRIPSI

Saya yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : BASRI

Nim : 1935156

Program Studi : ILMU HUKUM

Fakultas : HUKUM

Dengan ini menyatakan bahwa skripsi yang saya susun dengan judul :

**IMPLEMENTASI FUNGSI LEGISLASI DEWAN PERWAKILAN  
RAKYAT DAERAH DALAM PEMBENTUKAN PERATURAN DAERAH  
YANG BERKUALITAS (STUDI DI DPRD KABUPATEN ROKAN HULU)**

Merupakan hasil karya, gagasan, rumusan dan penilaian saya sendiri dengan arahan dosen pembimbing, bukan merupakan Plagiat dari skripsi orang lain. Kutipan yang diambil berasal dari buku dengan jelas disertai nama pengarang dan dicantumkan daftar pustaka. Apabila dikemudian hari ditemukan unsur Plagiat, maka saya bersedia menerima sanksi akademik serta sanksi lainnya sesuai norma yang berlaku di perguruan tinggi.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya tanpa ada paksaan dari pihak manapun dan dapat dipergunakan semestinya.

Pasir pengaraian, 7 Juni 2021  
Yang membuat pernyataan,



**BASRI**

NIM : 1935156

LEMBAR UJIAN PENGESAHAN SKRIPSI

IMPLEMENTASI FUNGSI LEGISLASI DEWAN  
PERWAKILAN RAKYAT DAERAH DALAM PEMBENTUKAN  
PERATURAN DAERAH YANG BERKUALITAS  
(STUDI DI DPRD KABUPATEN ROKAN HULU)

SKRIPSI

Diajukan Untuk Melengkapi Tugas dan Memenuhi Syarat  
Untuk Mencapai Gelar Sarjana Hukum

PENYUSUN,



BASRI

NIM. 1935156

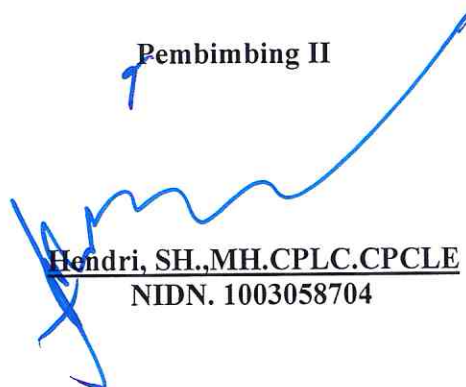
Telah Disetujui

Pembimbing I



H. Nofrizal, Lc.,MH  
NIDN.1005117701

Pembimbing II



Hendri, SH.,MH.CPLC.CPCLE  
NIDN. 1003058704

Pasir Pengaraian, 10 Juni 2021  
Mengetahui

Dekan Fakultas Hukum



H. Nofrizal, Lc.,MH  
NIDN. 1005117701

Ketua Program Studi S1  
Ilmu Hukum



Rise Karmelta, SH.,M.Hum  
NIDN. 1004068502

LEMBAR PENGESAHAN

IMPLEMENTASI FUNGSI LEGISLASI DEWAN  
PERWAKILAN RAKYAT DAERAH DALAM PEMBENTUKAN  
PERATURAN DAERAH YANG BERKUALITAS  
(STUDI DI DPRD KABUPATEN ROKAN HULU)

Yang diajukan dan disusun oleh :

BASRI  
NIM. 1935156

Telah Dipertahankan Didepan Dewan Penguji  
Pada tanggal 7 Bulan Juni Tahun 2021  
Dan Dinyatakan Telah Memenuhi Syarat

Susunan Dewan Penguji

Pembimbing I

  
H. Nofrizal, Lc.,M.H  
NIDN.1005117701

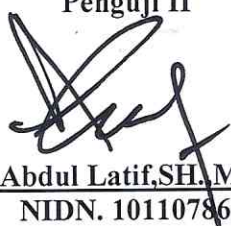
Pembimbing II

  
Hendri, SH.,MH.CPLC.CPCLE  
NIDN. 1003058704


Penguji I

  
Zulkifli,SH.,MH.,C.L.A  
NIDN.102304870

Penguji II

  
Abdul Latif,SH.,MH  
NIDN. 1011078606

Penguji III

  
Rise Karmelia.SH.M.Hum  
NIDN. 1004068502

Pasir Pengaraian, 10 Juni 2021

Mengetahui  
Dekan Fakultas Hukum

  
H. Nofrizal, Lc.,M.H  
NIDN.1005117701

## KATA PENGANTAR

Segala puji dan syukur kehadirat Allah SWT atas berkah, rahmat dan hidayah-Nya yang senantiasa dilimpahkan kepada penulis, sehingga bisa menyelesaikan skripsi dengan “Implementasi Fungsi Legislasi Dewan Perwakilan Daerah dalam Pembentukan Peraturan Daerah yang berkualitas (Studi di DPRD Kabupaten Rokan Hulu)” sebagai syarat untuk menyelesaikan Program Sarjana (S1) pada Program Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Pasir Pengaraian.

Dalam penyusunan skripsi ini banyak hambatan serta rintangan yang penulis hadapi namun pada akhirnya dapat melaluinya berkat adanya bimbingan dan bantuan dari berbagai pihak baik secara moral maupun spiritual. Untuk itu pada kesempatan ini penulis menyampaikan ucapan terima kasih kepada :

1. **Bapak Dr. Hardianto, M.Pd.** Sebagai Rektor Universitas Pasir Pengaraian beserta jajarannya yang selama ini telah memberikan kesempatan kepada penulis untuk menuntut ilmu di Fakultas Hukum Universitas Pasir Pengaraian.
2. **Bapak Nofrizal, Lc.,M.H.** Sebagai Plt. Dekan Fakultas Hukum Universitas Pasir Pengaraian sekaligus sebagai pembimbing I yang selama ini telah memberikan ilmunya kepada penulis mulai dari mulainya perkuliahan sampai dengan penyusunan Skripsi ini ini.
3. **Ibu Rise Karmilia, S.H.,M.Hum.** sebagai Ketua Program Studi Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Pasir Pengaraian, yang telah memberikan semangat dan motivasi kepada penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.

4. **Bapak Hendri, S.H.,M.H.CPLC.CPCLE.** Sebagai pembimbing II yang selalu meluangkan waktu dan pemikirannya untuk membantu penulis dalam menyelesaikan penulisan skripsi ini.
5. **Bapak dan Ibu Dosen beserta karyawan** Program Studi Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Pasir Pengaraian yang telah mencurahkan ilmu pengetahuannya kepada penulis selama ini.
6. **Orang Tua Tercinta yaitu ayah Ali, M dan Ibu Nurmala** yang telah banyak berkorban kepada penulis mulai dari membesarkan, mendidik dan membantu penulis baik secara moril maupun materil sehingga bisa seperti sekarang ini.
7. **Istri tersayang yaitu Helvanora, SE** yang telah mendukung sepenuh hati dan memberikan motivasi yang luar biasa kepada penulis sehingga tetap semangat dalam menyelesaikan penulisan skripsi ini.

Demikianlah yang dapat penulis ucapkan, akhirnya dengan segala ketulusan hati penulis mengucapkan terima kasih.

Pasir Pengaraian, 7 Juni 2021  
Penulis,

**BASRI**  
NIM. 1935156

## **RIWAYAT HIDUP**

### **Data Pribadi**

Nama : Basri

Tempat Tanggal Lahir: Pasir Pengaraian, 2 Agustus 1975

Kewarganegaraan : Indonesia

Jenis Kelamin : Laki-Laki

Alamat : Pasir Putih Timur, Desa Pematang Berangan Kecamatan  
Rambah Kabupaten Rokan Hulu

Status : Sudah Menikah

Nomor Hp : 082172056538

### **Riwayat Pendidikan**

#### **A. Pendidikan Formal**

1. SD Negeri 001 Rambah
2. SMA Negeri 2 Rambah
3. SMA Negeri 1 Rambah
4. Fakultas Hukum Universitas Pasir Pengaraian

#### **B. Pendidikan Non Formal**

1. Pelatihan Humas dan Protokoler
2. Pelatihan Bimbingan Teknis tentang Kepegawaian

Hormat Saya

**BASRI**  
NIM. 1935156

## ABSTRAK

Kabupaten Rokan Hulu merupakan Kabupaten hasil pemekaran dari Kabupaten Kampar Provinsi Riau tahun 1999, untuk itu diperlukan sumber daya manusia yang handal khususnya bagi anggota DPRD yang merupakan salah satu unsur dari pemerintahan daerah yang diberi fungsi sebagai lembaga pembentuk Peraturan daerah DPRD yang lebih dikenal dengan fungsi legislasi, dalam pembentukan peraturan daerah DPRD harus mengikuti tahap-tahap yang telah ditentukan dalam Peraturan Perundang-Undangan selain itu dalam menyusun rancangan peraturan daerah yang juga harus memperhatikan aspirasi yang berkembang dalam masyarakat.

Rumusan masalah dalam penelitian ini adalah bagaimana Implementasi Fungsi Legislasi Dewan Perwakilan Daerah dalam Pembentukan Peraturan Daerah yang berkualitas dan apa saja hambatan yang dihadapi DPRD Kabupaten Rokan Hulu Dalam dalam mengimplementasikan Fungsi Legislasi.

Implementasi fungsi legislasi DPRD dalam pembentukan Peraturan Daerah yang berkualitas pada dasarnya dimulai dari perencanaan, persiapan, teknik penyusunan, perumusan, pembahasan, pengesahan, pengundangan dan penyebarluasan telah dilaksanakan secara maksimal dapat dikategorikan cukup berkualitas. dalam mengimplementasikan fungsi Legislasi DPRD dalam menghadapi beberapa hambatan seperti kurangnya partisipasi masyarakat, masih kurangnya Kemampuan Sumber Daya Manusia DPRD.

Untuk menciptakan Peraturan daerah yang berkualitas penulis menyarankan agar DPRD Kabupaten Rokan Hulu untuk lebih memahami secara menyeluruh tentang Undang-Undang yang berkaitan dengan Pembentukan Peraturan Perundang-Undangan, kepala Pimpinan DPRD Kabupaten Rokan Hulu diharapkan agar dalam setiap pembentukan Peraturan daerah selalu melibatkan masyarakat dan kepada setiap anggota Dewan Perwakilan Rakyat Daerah agar selalu memperdalam ilmu pengetahuan tentang Peraturan perundang-undangan. sehingga untuk masa-masa yang akan datang Peraturan daerah yang dibentuk lebih berkualitas.

***Kata Kunci : Fungsi Legislasi DPRD***



## ABSTRACT

Rokan Hulu Regency is a district resulting from the division of Kampar Regency, Riau Province in 1999, for this reason, reliable human resources are needed, especially for members of the DPRD, which is an element of the regional government that is given the function of forming DPRD Regional Regulation, better known as the legislative function. In forming regional regulations the DPRD must follow the stages specified in the statutory regulation in addition to drafting regional regulations that must also pay attention to the aspirations that develop in the community.

The formulation of the problem in this study is how the implementation of the Legislative Function of the Regional Representative Council in the Formation of Quality Regional Regulations and what are the obstacles faced by the Rokan Hulu Regency DPRD in implementing the Legislative Function.

Implementation of the legislative legislative function in the formation of quality regional regulations basically starts from the planning, preparation, preparation techniques, formulation, discussion, ratification, enactment and dissemination has been carried out to the maximum can be categorized as quite high quality. in implementing the DPRD Legislative function in facing several obstacles such as lack of community participation, lack of DPRD Human Resources Ability.

To create quality local regulations, the writer recommends that the Rokan Hulu Regency DPRD to better understand thoroughly about the Law relating to the Formation of Legislation, the head of the Rokan Hulu Regency DPRD is expected to ensure that in every regional regulation formation it involves the community and every members of the Regional House of Representatives so as to always deepen the knowledge of legislation so that in the future the regional regulations that are formed are more effective.

***Keywords: Legislative Legislative Function***

## DAFTAR ISI

<b>COVER</b> .....	<b>i</b>
<b>PERNYATAAN ORISINILITAS SKRIPSI</b> .....	<b>ii</b>
<b>LEMBAR PENGESAHAN UJIAN SKRIPSI</b> .....	<b>iii</b>
<b>LEMBAR PENGESAHAN</b> .....	<b>iv</b>
<b>KATA PENGANTAR</b> .....	<b>v</b>
<b>RIWAYAT HIDUP</b> .....	<b>vii</b>
<b>ABSTRAK</b> .....	<b>viii</b>
<b>ABSTRAC</b> .....	<b>ix</b>
<b>DAFTAR ISI</b> .....	<b>x</b>
<b>DAFTAR TABEL</b> .....	<b>xiii</b>
<b>BAB I : PENDAHULUAN</b> .....	<b>1</b>
1.1 Latar Belakang Masalah .....	1
1.2 Batasan Masalah .....	13
1.3 Rumusan Masalah .....	13
1.4 Tujuan Penelitian .....	14
1.5 Manfaat Penelitian .....	14
<b>BAB II : TINJAUAN PUSTAKA.....</b>	<b>15</b>
2.1 Tinjauan Umum Tentang Implementasi.....	15
2.2 Tinjauan Umum Tentang Fungsi Legislasi DPRD .....	18
2.3 Tinjauan Umum Tentang Peraturan Daerah .....	21
2.4 Tinjauan Umum Tentang Rancangan Peraturan Daerah .....	26

<b>BAB III : METODOLOGI PENELITIAN .....</b>	<b>34</b>
3.1 Pendekatan Penelitian .....	34
3.1.1 Jenis dan Pendekatan Penelitian .....	34
3.1.2 Alasan menggunakan Penelitian Kualitatif .....	34
3.2 Lokasi Penelitian .....	35
3.2.1 Gambaran secara umum tentang fungsi legislasi .....	35
3.2.2 Lokasi Penelitian .....	35
3.3 Jenis dan Sumber Data .....	42
3.4 Teknik Memperoleh Data .....	42
3.5 Populasi, Sampel dan Teknik Sampling .....	43
3.6 Teknik Analisa Data .....	44
3.7 Defenisi Operasional .....	45
<b>BAB IV : HASIL PENELITIAN PEMBAHASAN .....</b>	<b>46</b>
4.1 Fakta Fakta Tentang Peraturan Daerah Kabupaten Rokan Hulu..	46
4.2. Implementasi Persiapan dan Pembekalan Fungsi Legislasi Dewan Perwakilan Daerah Kabupaten Rokan Hulu Dalam Pembentukan Peraturan Daerah yang Berkualitas.....	49
4.3. Hambatan yang dihadapi Dewan Perwakilan Daerah Kabupaten Rokan Hulu Dalam mengimplementasikan fungsi Legislasi.....	67
<b>BAB V : PENUTUP .....</b>	<b>76</b>
5.1 Kesimpulan .....	76
5.2 Saran .....	77

**DAFTAR PUSTAKA**

**LAMPIRAN**

## DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 : Rekapitulasi Peraturan Daerah Kabupaten Rokan Hulu Tahun 2001 s/d 2019 .....	9
Tabel 3.1 : Jumlah Sampel/Informan Penelitian .....	44