

**SKRIPSI**

**ANALISIS KINERJA KEUANGAN BERDASARKAN  
PENDEKATAN *VALUE FOR MONEY* PADA DINAS  
PEKERJAAN UMUM DAN PENATAAN RUANG  
(PUPR) KABUPATEN ROKAN HULU PERIODE 2014-  
2018**

*Diajukan Untuk Memenuhi Salah Satu Syarat  
Memperoleh Gelar Sarjana Ekonomi Pada Program Studi Manajemen  
Fakultas Ekonomi Universitas Paser Pengaraian*



**OLEH :**

**ARNIKA ROZA  
NIM : 1625041**

**PROGRAM STUDI MANAJEMN  
FAKULTAS EKONOMI  
UNIVERSITAS PASIR PENGARAIAN  
2020**

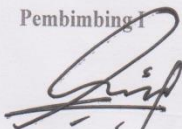
## HALAMAN PENGESAHAN

NAMA : ARNIKA ROZA  
NIM : 1625041  
JUDUL PENELITIAN : ANALISI KINERJA KEUANGAN  
BERDASARKAN PENDEKATAN *VALUE  
FOR MONEY* PADA DINAS PEKERJAAN  
UMUM DAN PENATAAN RUANG (PUPR)  
KABUPATEN ROKAN HULU PERIODE  
2014-2018

Skripsi ini telah diuji dan dipertahankan pada Ujian Akhir Komprehensif Program  
Studi Manajemen pada hari Senin, 30 April 2020 dan telah dilakukan perbaikan  
sesuai simpulan dan saran penguji.

Pasir Pengaraian, 06 Juli 2020

Pembimbing I



ANDI AFRIZAL, SE., M.Si., Ak., CA  
NIDN. 1014118301

Pembimbing II



Yulfita Aini, SE., MM  
NIDN. 1024097802

Penguji Ujian Akhir Komprehensif

Penguji I



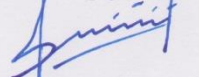
ARRAFIQUR RAHMAN, SE., MM  
NIDN. 1018108502

Penguji II



MAKMUR, SE., MM  
NIDN.1010038001

Penguji III



SEPRINI, SE., MM  
NIDN. 1025097804

Mengetahui

Dekan Fakultas Ekonomi Universitas Pasir Pengaraian

  
ARRAFIQUR RAHMAN, SE., MM  
NIDN.1018108502

## PERNYATAAN TIDAK PLAGIAT

Yang bertanda tangan di bawah ini :

**Nama** : ARNIKA ROZA  
**Nomor Mahasiswa** : 1625041  
**Program Studi** : Manajemen  
**Judul Skripsi** : ANALISIS KINERJA KEUANGAN BERDASARKAN  
PENDEKATAN *VALUE FOR MONEY* PADA DINAS  
PEKERJAAN UMUM DAN PENATAAN RUANG (PUPR)  
KABUPATEN ROKAN HULU PERIODE 2014-2018

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa skripsi ini merupakan hasil karya saya sendiri dan sepanjang pengetahuan dan keyakinan saya tidak pernah diajukan untuk memperoleh gelar akademis di suatu Institusi Pendidikan serta tidak juga terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis dan / atau diterbitkan oleh orang lain. Kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar pustaka.

Apabila dikemudian hari ditemukan unsur plagiat, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar akademik yang telah diperoleh karena skripsi saya ini, serta sanksi lainnya sesuai norma yang berlaku di Perguruan Tinggi.

Pasir Pengaraian, 22 Februari 2020

Yang Membuat Pernyataan



ARNIKA ROZA

## ABSTRAK

**ARNIKA ROZA. NIM: 1625041. 2020. ANALISIS KINERJA KEUANGAN BERDASARKAN PENDEKATAN *VALUE FOR MONEY* PADA DINAS PEKERJAAN UMUM DAN PENATAAN RUANG (PUPR) KABUPATEN ROKAN HULU PERIODE 2014-2018. PEMBIMBING I: ANDI AFRIZAL, SE., M.SI, AK,CA DAN PEMBIMBING II: YULFITA AINI, SE., MM**

Pengukuran kinerja sektor publik sangat penting dilakukan untuk menilai akuntabilitas organisasi serta dapat menghasilkan pelayanan publik yang lebih baik. Tuntutan muncul agar organisasi sektor publik memperhatikan *value for money* dalam menjalankan aktivitasnya. *Value for money* merupakan konsep pengelolaan organisasi sektor publik yang mendasarkan pada tiga elemen yaitu ekonomi, efisiensi, dan efektivitas. Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui bagaimana kinerja keuangan pada Dinas Pekerjaan Umum dan Penataan Ruang (PUPR) Kabupaten Rokan Hulu periode 2014-2018 dengan pendekatan *value for money* ditinjau dari elemen ekonomi, efisiensi, dan efektivitas. Penelitian ini jenis penelitian deskriptif. Data yang digunakan adalah data primer dan data sekunder. Teknik pengumpulan data menggunakan dokumentasi dan wawancara. Analisis data yang digunakan adalah analisis deskriptif. Hasil penelitian menunjukkan bahwa, kinerja Dinas Pekerjaan Umum dan Penataan Ruang (PUPR) Kabupaten Rokan Hulu periode 2014-2018 mengalami kenaikan setiap tahunnya, dan dikategorikan sangat ekonomis karena tingkat rasio ekonominya berada di atas 100%. Ditinjau dari sudut efisiensi untuk Pendapatan Asli Daerah tahun anggaran 2014 sampai tahun 2018 dikategorikan efisien karena rasio efisiensinya kurang dari 80%. Ditinjau dari sudut efektivitasnya kinerja Dinas Pekerjaan Umum dan Penataan Ruang (PUPR) Kabupaten Rokan Hulu periode 2014-2018 untuk Pendapatan Asli Daerah Tahun 2014 sampai tahun 2018 mengalami fluktuasi namun masih dikategorikan sangat efektif karena rasio efektivitasnya diatas 100%.

**Kata Kunci:** *value for money*, pendapatan asli daerah (PAD)

## **KATA PENGANTAR**

Bismillahirrahmanirrahim

Puji syukur penulis panjatkan kehadirat Allah Shubhanallah wa taala yang telah memberikan rahmat, hidayah serta kekuatan sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini.

Terwujudnya skripsi ini tidak lepas dari bantuan berbagai pihak yang telah mendorong dan membimbing penulis, baik tenaga, ide-ide, maupun pemikiran. Oleh karena itu dalam kesempatan ini penulis ingin mengucapkan terimakasih yang sebesar-besarnya kepada:

Penulis masih menyadari bahwa dalam penulisan ini masih banyak terdapat kelemahan dan kesalahan dikarenakan keterbatasan dari penulis. Oleh sebab itu kritik dan saran untuk penyempurnaan penulisan ini sangat diharapkan. Penyelesaian penulisan ini berkat bantuan dari berbagai pihak untuk itu tidak lupa pula penulis mengucapkan terimakasih kepada :

1. Bapak Dr. Adolf Bastian, M. Pd selaku Rektor Universitas Pasir Pengaraian
2. Bapak Arrafiqur Rahman, SE.,MM selaku Dekan Fakultas Ekonomi Universitas Pasir Pengaraian
3. Bapak Purwantoro, SE.,M.Si selaku Ketua Prodi Manajemen Universitas Pasir Pengaraian.
4. Bapak Andi Afrizal, SE., M.Si, AK,CA selaku pembimbing I yang telah menyediakan waktunya untuk penulis dan memberikan saran yang berarti.

5. Ibu Yulfita Aini, SE., MM selaku pembimbing II yang telah menyediakan waktunya untuk penulis dan memberikan saran yang berarti.
6. Dosen-dosen Fakultas Ekonomi Universitas Pasir Pengaraian yang telah banyak melimpahkan ilmunya kepada penulis selama penulis menimba ilmu di Fakultas Ekonomi Universitas Pasir Pengaraian.

Semoga segala bantuan yang tidak ternilai harganya ini mendapat imbalan di sisi Allah Shubhanallah wa taala sebagai amal ibadah, Amin.

Pasir Pengaraian, Februari 2020  
penulis

ARNIKA ROZA  
NIM. 1625041

## DAFTAR ISI

Halaman

### HALAMAN PENGESAHAN

### PERNYATAAN TIDAK PLAGIAT

ABSTRAK.....	iii
KATA PENGANTAR.....	iv
DAFTAR ISI.....	vi
DAFTAR TABEL .....	ix
DAFTAR GAMBAR.....	x

### BAB I PENDAHULUAN

1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Rumusan Masalah.....	13
1.3 Tujuan Penelitian .....	14
1.4 Manfaat Penelitian .....	14
1.5 Sistematika Penulis .....	15

### BAB II LANDASAN TEORI, KERANGKA KONSEPTUAL DAN HIPOTESIS

2.1 Landasan Teori .....	17
2.1.1 Defenisi Manajemen Keuangan.....	17
2.1.2 Kinerja Keuangan .....	18
2.1.3 Pengukuran Kinerja Sektor Publik.....	19
2.1.3.1 Tujuan Pengukuran Kinerja Keuangan.....	20
2.1.2.2 Manfaat Pengukuran Kinerja .....	23
2.1.4 <i>Value for Money</i> .....	24
2.1.3.1 Indikator <i>Value for Money</i> .....	25
2.1.3.2 Manfaat Implementasi <i>Value for Money</i> .....	27
2.1.3.3 Konsep pengukuran <i>Value for Money</i> .....	28

2.1.5 Penelitian Terdahulu yang Relevan .....	29
2.2 Kerangka Konseptual.....	31

### **BAB III METODE PENELITIAN**

3.1 Ruang Lingkup Penelitian .....	33
3.2 Pupulasi dan Sampel.....	33
3.3 Jenis Penelitian .....	34
3.4 Jenis dan Sumber Data.....	35
3.5 Tehnik Pengumpulan Data.....	36
3.6 Definisi Operasional .....	37
3.7 Tehnik Analisis Data .....	38

### **BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN**

4.1 Gambaran Umum Objek Penelitian.....	41
4.1.1 Sejarah Tempat Penelitian.....	41
4.1.2 Visi dan Misi.....	43
4.1.3 Struktur Organisasi dan Tupoksi.....	44
4.2 Data Dinas Pekerjaan Umum dan Penataan Ruang (PUPR) Kabupaten Rokan Hulu.....	48
4.3 Hasil Penelitian.....	50
4.3.1 Analisis Pengukuran Kinerja Keuangan Dinas Pekerjaan Umum dan Penataan Ruang (PUPR) Kabupaten Rokan Hulu di Tinjau Dari Segi Ekonomi.....	50
4.3.2 Analisis Pengukuran Kinerja Keuangan Dinas Pekerjaan Umum dan Penataan Ruang (PUPR) Kabupaten Rokan Hulu di Tinjau Dari Segi Efisiensi.....	54
4.3.3 Analisis Pengukuran Kinerja Keuangan Dinas Pekerjaan Umum dan Penataan Ruang (PUPR) Kabupaten Rokan Hulu di Tinjau	



	Dari Segi Efektifitas.....	57
4.4	Pembahasan.....	59
<b>BAB V</b>	<b>PENUTUP</b>	
5.1	Kesimpulan.....	63
5.2	Saran.....	64
<b>DAFTAR PUSTAKA</b>		
<b>LAMPIRAN</b>		

## DAFTAR TABEL

	Halaman
Tabel 1.1	Lapran Kinerja Keuangan Dinas Pekerjaan Umum Dan Penataan Ruang Kabupaten Rokan Hulu..... 7
Tabel 1.2	Rincian Pelaksanaan Program Kerja dan Realisasi Program Kerja Dinas Pekerjaan Umum Dan Penataan Ruang Kabupaten Rokan Hulu..... 11
Tabel 3.1	Operasional Variabel ..... 32
Tabel 3.2	Kriteria Persentase Penilaian Ekonomi..... 38
Tabel 3.3	Kriteria Persentase Penilaian Efisien..... 39
Tabel 3.4	Kriteria Persentase Penilaian Efektif..... 40
Tabel 4.1	Laporan Anggaran Realisasi Belanja Tahun 2014-2018 Dinas Pekerjaan Umum Dan Penataan Ruang (PUPR) Kabupaten Rokan Hulu..... 48
Tabel 4.2	Laporan Anggaran Realisasi Pendapatan Tahun 2014-2018 Dinas Pekerjaan Umum Dan Penataan Ruang (PUPR) Kabupaten Rokan Hulu..... 49
Tabel 4.3	Penilaian Kinerja Ekonomi Dinas Pekerjaan Umum dan Penataan Ruang (PUPR) Kabupaten Rokan Hulu Tahun Anggaran 2014-2018..... 52
Tabel 4.4	Penilaian Kinerja Efisiensi Dinas Pekerjaan Umum dan Penataan Ruang (PUPR) Kabupaten Rokan Hulu Tahun Anggaran 2014-2018..... 55
Tabel 4.5	Penilaian Kinerja Efektifitas Dinas Pekerjaan Umum dan Penataan Ruang (PUPR) Kabupaten Rokan Hulu Tahun Anggaran 2014-2018..... 58
Tabel 4.6	Pengukuran Tingkat Ekonomis, Efisiensi dan Efektifitas Dinas Pekerjaan Umum dan Penataan Ruang (PUPR) Kabupaten Rokan Hulu Tahun Anggaran 2014-2018..... 60

## DAFTAR GAMBAR

	Halaman
Gambar 2.1 Kerangka Pemikiran.....	32