

SKRIPSI

RELEVANSI DAN EFEKTIVITAS PENGANGKATAN PERANGKAT DESA SEBAGAI IMPLEMENTASI PERATURAN BUPATI ROKAN HULU NOMOR 22 TAHUN 2018

Diajukan Untuk Memenuhi Sebagian Syarat-syarat Memperoleh Gelar
Kesarjanaan Dalam Ilmu Hukum



Oleh :
Badriati
NIM : 1535012

**KEMENTERIAN RISET, TEKNOLOGI DAN PENDIDIKAN TINGGI,
UNIVERSITAS PASIR PENGARAIAN, FAKULTAS HUKUM,
ROKAN HULU**

2019

PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI

Yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : Badriati
NIM : 1535012
Bidang Minat : Hukum Tata Negara
Judul Skripsi : Relevansi dan Efektivitas Pengangkatan Perangkat
Desa Sebagai Implementasi Peraturan Bupati
Rokan Hulu Nomor 22 Tahun 2018

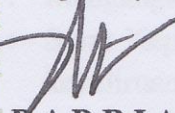
Menyatakan dengan sebenarnya bahwa skripsi yang ditulis ini tidak mempunyai persamaan dengan skripsi lain.

Demikian pernyataan ini dibuat tanpa paksaan dari pihak manapun. Apabila pernyataan ini tidak benar, maka akan diberikan sanksi oleh Pimpinan Fakultas.

Pasir Pengaraian, 25 Juni 2019

Yang menyatakan,




BADRIATI
NIM : 1535012



UNIVERSITAS PASIR PENGARAIAN

FAKULTAS HUKUM

Jl. Tuanku Tambusai, Kumu Rambah Hilir Fax : 076291700 / 081261726555, fakultashukum.upp@gmail.com, Kode Pos. 28557

KEPUTUSAN DEKAN FAKULTAS HUKUM UNIVERSITAS PASIR PENGARAIAN

Nomor : 135/FH/HK/IX/2018

Tentang

PENGANGKATAN PEMBIMBING SKRIPSI PROGRAM STUDI ILMU HUKUM FAKULTAS HUKUM UNIVERSITAS PASIR PENGARAIAN TAHUN AKADEMIK 2017/2018

- Menimbang : 1. Bahwa untuk kelancaran pelaksanaan bimbingan skripsi Mahasiswa Program Studi Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Pasir Pengaraian, perlu ditunjuk Dosen Pembimbing skripsi.
2. Sehubungan dengan hal tersebut diatas, perlu ditetapkan dan mengangkat Pembimbing skripsi Mahasiswa dengan suatu Surat Keputusan.
- Mengingat : 1. Undang-Undang No. 20 Tahun 2003 tentang Sistem Pendidikan Nasional
2. Undang-undang Nomor 12 Tahun 2012 tentang Pendidikan Tinggi
3. Peraturan Pemerintah Nomor 32 Tahun 2013 tentang Perubahan Atas Peraturan Pemerintah Nomor 19 Tahun 2005 Tentang Standar Nasional Pendidikan (Lembaga Negara Republik Indonesia Tahun 2013 Nomor 71)
4. Peraturan Pemerintah Nomor 4 Tahun 2014 Tentang Penyelenggaraan Pendidikan Tinggi dan Pengelolaan Perguruan Tinggi
5. Surat Keputusan Dikti Prodi Ilmu Hukum Nomor 566/E/0/2013 Tentang Izin Penyelenggara Program Studi Ilmu Hukum
6. Surat Keputusan Yayasan Pembangunan Rokan Hulu (YPRH) Nomor: 042/KPTS/YPRH/UPP/X/2016 tentang pengangkatan Rektor Universitas Pasir Pengaraian.
7. Surat Keputusan Rektor Universitas Pasir Pengaraian Nomor : 521/SK/I/UPP/XI/2016 tentang pengangkatan Dekan Fakultas Hukum Universitas Pasir Pengaraian.

MEMUTUSKAN

- Menetapkan :
- Pertama : Dosen Pembimbing skripsi mahasiswa atas nama **Badriati NIM 1535012** Program Studi Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Pasir Pengaraian.
- Kedua : Mengangkat Sdr. **Zulkifli., MH** sebagai Pembimbing I
- Ketiga : Mengangkat Sdr. **Rise Karmilia., M.Hum** sebagai Pembimbing II
- Keempat : Surat Keputusan ini mulai berlaku sejak tanggal ditetapkan, apabila terdapat kekeliruan dalam keputusan ini akan diadakan perbaikan sebagaimana mestinya.

Ditetapkan di Pasir Pengaraian
Pada Tanggal 09 September 2018

Dekan,


Zulkifli, SH., MH

NIDN. 1023048701

Tembusan :

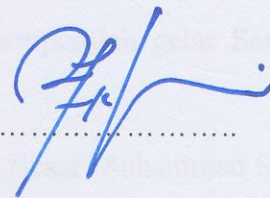
1. Rektor Universitas Pasir Pengaraian
2. Ka. Prodi Ilmu Hukum

LEMBAR PENGESAHAN UJIAN SKRIPSI

Skripsi ini telah diuji dan dipertahankan dihadapan Tim Penguji pada tanggal 27 bulan Juni Tahun 2019.

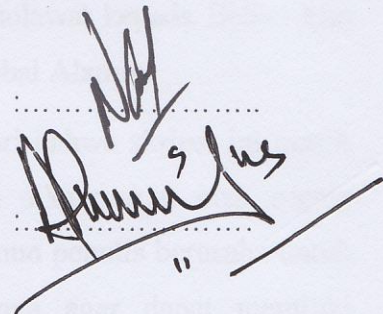
Tim Penguji Skripsi :

Ketua : Zulkifli, SH. MH, C.L.A



Sekretaris : Rise Karmilia, SH. M.Hum

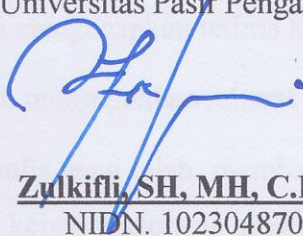
Penguji 1 : Nofrizal, SH. MH



Penguji 2 : Almadison, SH. MH

Penguji 3 : Hendri, SH. MH

Mengetahui :
Dekan Fakultas Hukum
Universitas Pasir Pengaraian



Zulkifli, SH, MH, C.L.A
NIDN. 102304870

KATA PENGANTAR

Assalamualaikum wr wb,

Puji syukur penulis ucapkan kepada Allah SWT yang telah memberikan limpahan rahmat berupa nikmat kesehatan yang selalu diberikan kepada penulis, nikmat kesempatan dan nikmat umur. Sehingga penulis dapat menyelesaikan penulisan skripsi ini dengan judul “Relevansi dan Efektivitas Pengangkatan Perangkat Desa Sebagai Implementasi Peraturan Bupati Rokan Hulu Nomor 22 Tahun 2018”. Tugas akhir ini sebagai syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum di Fakultas Hukum Universitas Pasir Pengaraian.

Sholawat dan salam penulis haturkan kepada Nabi Besar Muhammad SAW dengan mengucapkan *Allah humma solliala sayyidina Muhammad wa’ala alisayyidina Muhammad*, semoga dengan selalu bershawat kepada Beliau kita mendapatkan syafaatnya di akhirat kelak, Amin ya Rabbal Alamin.

Dalam penyusunan skripsi ini, penulis menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari sempurna dan masih banyak kekurangan dikarenakan oleh segala keterbatasan dan kemampuan yang penulis miliki, namun penulis berusaha untuk mempersembahkan skripsi ini dengan sebaik-baiknya agar dapat memiliki manfaat bagi banyak pihak. Oleh karena itu penulis akan menerima segala kritikan dan saran yang membangun dalam perbaikan skripsi ini.

Dalam penyusunan skripsi ini penulis banyak mendapatkan bimbingan, dukungan dan bantuan dari berbagai pihak, baik secara moril maupun materil sehingga skripsi ini dapat diselesaikan. Pada kesempatan ini dengan ketulusan hati yang paling dalam, penulis mengucapkan terima kasih yang begitu besar kepada :

1. Allah SWT yang telah melimpahkan rahmat dan karunianya kepada penulis.
2. Seluruh keluarga penulis yang telah membantu penulis baik dari segi moril maupun materil guna keberlangsungan studi penulis.

3. Bapak Dr. Adolf Bastian, SPd., MPd. Rektor Universitas Pasir Pengaraian yang telah memberikan kesempatan kepada penulis untuk menuntut ilmu di Universitas Pasir Pengaraian.
4. Bapak Zulkifli, SH., MH. Selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Pasir Pengaraian.
5. Ibuk Rise Karmilia, SH., M.Hum. Selaku Ketua Program Studi Fakultas Hukum Universitas Pasir Pengaraian;
6. Bapak Zulkifli, SH., MH. Selaku Pembimbing I saya dan Ibuk Rise Karmilia, SH., M.Hum. Selaku Pembimbing II saya, yang telah berkenan meluangkan banyak waktu, tenaga dan pikirannya untuk memberikan bimbingan dan mengarahkan dari awal sampai dengan selesai penulisan skripsi ini.
7. Ucapan terimakasih yang sebesar-besarnya kepada Bapak Hendri, SH., MH, Bapak Almadison, SH.,MH, dan Bapak Nofrizal, Lc., MH, selaku Dosen penguji penulis yang telah banyak memberikan saran dan nasehat kepada penulis selama dalam proses penulisan skripsi ini.
8. Segenap seluruh Dosen Fakultas Hukum Universitas Pasir Pengaraian yang telah memberikan bekal ilmu pengetahuan kepada penulis serta kepada seluruh Tata Usaha yang telah menyediakan fasilitas dan pelayanannya.
9. Bapak H. Agussalim, S.Sos selaku Camat Kecamatan Kepenuhan Hulu, yang telah bersedia dan meluangkan waktunya untuk diwawancarai penulis.
10. Bapak Suhardi, selaku Kepala Desa Keparang, yang telah bersedia dan meluangkan waktunya untuk diwawancarai penulis.
11. Bapak Adri Staf Dinas Pemberdayaan Masyarakat dan Pemerintahan Desa (DPMPD) Kabupaten Rokan Hulu
12. Rekan-rekan di Fakultas Hukum Universitas Pasir Pengaraian yang telah memberikan semangat serta motifasi kepada penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.

13. Sahabat-sahabat KOALISI V Kantor Camat Kepenuhan Hulu yang selalu memberikan dorongan, masukan, saran dan semangat kepada penulis.
14. Serta kepada semuanya yang sudah menjadi bagian dari kehidupan peneliti, yang tentunya tidak dapat disebutkan satu persatu.

Akhir kata, peneliti berharap semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi peneliti pada khususnya dan bagi pembaca pada umumnya.

Wassalamualaikum, wr.wb

Pasir Pengaraian, Juni 2019

BADRIATI

ABSTRAK

Pemerintahan Desa adalah sesuatu yang penting bagi proses kehidupan masyarakat. Dalam Undang-Undang Republik Indonesia Nomor 6 Tahun 2014 Tentang Desa pasal 1 ayat 3 bahwa pemerintah desa adalah kepala desa atau yang disebut dengan nama lain dibantu perangkat desa sebagai unsur penyelenggara pemerintahan desa.

Rumusan masalah dalam penelitian ini adalah bagaimana relevansi Peraturan Bupati Rokan Hulu Nomor 22 Tahun 2018 dengan Peraturan Menteri Dalam Negeri Nomor 83 Tahun 2015 terkait Pengangkatan Perangkat Desa di Rokan Hulu, bagaimanakah Implementasi Peraturan Bupati Rokan Tentang Pengangkatan Perangkat Desa dan bagaimanakah efektivitas Pengangkatan Perangkat Desa di Kecamatan Kepenuhan Hulu berdasarkan Peraturan Bupati Kabupaten Rokan Hulu Nomor 22 Tahun 2018

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui Pelaksanaan Pengangkatan Perangkat Desa berdasarkan Peraturan Bupati Rokan Hulu Nomor 22 Tahun 2018 tentang Pengangkatan dan Pemberhentian Perangkat Desa di Kecamatan Kepenuhan Hulu, Kabupaten Rokan Hulu, dan untuk mengetahui Desa mana saja yang melakukan Pengangkatan Perangkat Desa telah sesuai berdasarkan Peraturan Bupati Rokan Hulu Nomor 22 Tahun 2018 tentang Pengangkatan dan Pemberhentian Perangkat Desa

Metode yang digunakan adalah penelitian hukum normatif dengan menggunakan pendekatan perundang-undangan dan alisis konsep hukum. Bahan hukum yang digunakan primer dan sekunder. Analisis data yang digunakan analisis kualitatif. Pelaksanaan Pengangkatan Perangkat Desa untuk Desa Kepayang sudah sesuai dengan Peraturan Bupati Rokan Hulu Nomor 22 Tahun 2018, sementara untuk Desa Pekan Tebih belum sesuai dengan peraturan Bupati tersebut.

Kata kunci : Pengangkatan Perangkata Desa, Kecamatan Kepenuhan Hulu

DAFTAR ISI

HALAMAN SAMPUL	i
PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI.....	ii
SK PEMBIMBING	iii
LEMBAR PENGESAHAN UJIAN SKRIPSI	iv
KATA PENGANTAR.....	v
ABSTRAK	viii
DAFTAR ISI	ix
BAB I PENDAHULUAN	
1.1 Latar Belakang Masalah	1
1.2 Rumusan Masalah	7
1.3 Tujuan Penelitian	8
1.4 Manfaat Penelitian	9
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	
2.1 Teori Relevansi	10
2.2 Teori Efektivitas Hukum	11
2.3 Tinjauan Umum Tentang Otonomi Desa	13
2.4 Tinjauan Umum Tentang Desa dan Pengangkatan Perangkat Desa	15
1. Pengertian Desa	15
2. Pengertian Perangkat Desa dan Pengangkatan	17
a. Perangkat Desa	17
b. Pengangkatan	23
2.5 Faktor Yang Mempengaruhi Pengangkatan Perangkat Desa	24
BAB III METODE PENELITIAN	
3.1 Pendekatan	26
3.2 Alasan Pemilihan lokasi	27
3.3 Jenis Dan Sumber Data	27
3.4 Teknik Memperoleh Data	28
3.5 Teknik Analisis Data	31
3.6 Defenisi Operasional	31
BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN	
4.1 Gambaran Umum Lokasi Penelitian	33
4.1.1 Profil Desa Pekan Tebih	33
1. Deskripsi Geografis Desa Pekan Tebih	33
2. Deskripsi Demografis Desa Pekan Tebih	34
3. Pemerintahan Desa Pekan Tebih	35
4.1.2 Profil Desa Kepayang	36
1. Deskripsi Geografis Desa Kepayang	36
2. Deskripsi Demografis Desa Kepayang	37
3. Pemerintahan Desa Kepayang	38
4.2. Relevansi Peraturan Bupati Rokan Hulu Nomor 22 Tahun 2018	

Dengan Peraturan Menteri Dalam Negeri Nomor 83 Tahun 2015 terkait Pengangkatan Perangkat Desa di Kabupaten Rokan Hulu	39
4.2.1. Tata Cara dan Tahapan Pengangkatan Perangkat Desa Berdasarkan Peraturan Menteri Dalam Negeri	39
4.2.2 Persyaratan Khusus Pengangkatan Perangkat Desa di Kabupaten Rokan Hulu	42
4.3 Implementasi Peraturan Bupati Rokan Hulu Tentang Pengangkatan Perangkat Desa	51
4.3.1 Implementasi Pengangkatan Perangkat Desa di Kabupaten Rokan Hulu	51
4.3.2 Implementasi Pengangkatan Perangkat Desa di Kecamatan Kepenuhan Hulu	52
4.3.3 Komparasi Implementasi Pengangkatan Perangkat Desa di Kecamatan Kepenuhan Hulu.....	56
4.4 Efektivitas Pengangkatan Perangkat Desa di Kecamatan Kepenuhan Hulu Berdasarkan Peraturan Bupati Rokan Hulu Nomor 22 Tahun 2018	57
4.4.1 Indikator Efektivitas Pengangkatan Perangkat Desa Di Kabupaten Rokan Hulu	58
4.4.2 Efektivitas Penerapan Peraturan Bupati Rokan Hulu Nomor 22 Tahun 2018 di Kecamatan Kepenuhan Hulu	61
 BAB V PENUTUP	
5.1 Kesimpulan	64
5.2 Saran	65
 DAFTAR PUSTAKA	66

DAFTAR TABEL DAN BAGAN

Tabel

1.	Jumlah Penduduk Desa Pekan Tebih	35
2.	Komposisi Penduduk Desa Pekan Tebih Berdasarkan Pendidikan	35
3.	Jumlah Penduduk Berdasarkan Mata Pencaharian	36
4.	Jumlah Penduduk Desa Kepayang	38
5.	Komposisi Penduduk Desa Kepayang	38
6.	Jumlah Penduduk Desa Kepayang Berdasarkan Pendidikan	39
1.	Bagan Struktur Pemerintahan Desa	19