

**SKRIPSI**

**IMPLEMENTASI PENEGAKAN PERATURAN BUPATI NOMOR 41  
TAHUN 2020 TENTANG PROTOKOL KESEHATAN COVID-19**

*Diajukan Untuk Syarat Melengkapi Tugas dan Memenuhi Syarat  
Untuk Mencapai Gelar Sarjana Hukum*



**OLEH :**

**ALIVIS NASUTION**

**NIM : 1935158**

**KEMENTERIAN PENDIDIKAN, KEBUDAYAAN, RISET DAN TEKNOLOGI**

**UNIVERSITAS PASIR PENGARAIAN**

**FAKULTAS HUKUM**

**2021**

**PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI SKRIPSI UNTUK  
KEPENTINGAN AKADEMISI**

---

Saya yang bertanda tangan di bawah ni :

Nama : Alivis Nasution  
NIM : 1935158  
Program Studi : Ilmu Hukum  
Fakultas : Hukum  
Jenis Karya : Skripsi

Demi pengembangan Ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Pasir Pengaraian **Hak Bebas Royalti Non Eksklusif (*Non Exclusive Royalty-Free-Right*)** atas skripsi saya yang berjudul: Implementasi Penegakan Peraturan Bupati Nomor 41 Tahun 2020 Tentang Protokol Kesehatan Covid-19.

Beserta perangkat yang ada (Jika diperlukan), dengan Hak Bebas Royalti Non Eksklusif ni, Universitas Pasir Pengaraian berhak menyimpan, mengalih media/formatkan skripsi saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai hak cipta.

Demikian pernyataan ni saya buat dengan semestinya.

Pasir Pengaraian, 13 Juli 2021  
ng Menyatakan,



**Alivis Nasution**  
1935158

**HALAMAN PENGESAHAN**

**IMPLEMENTASI PENEGAKAN PERATURAN BUPATI NOMOR 41  
TAHUN 2020 TENTANG PROTOKOL KESEHATAN COVID-19**

Yang Diajukan dan disusun :



**ALIVIS NASUTION**  
NIM. 1935158

Telah dipertahankan didepan Dewan Penguji  
Pada Tanggal 02 Bulan Agustus Tahun 2021  
Dan Dinyatakan Telah Memenuhi Syarat

Pembimbing I



**Nofrizal LC.,MH**  
NIDN. 1005117701

Pembimbing II



**Abdul latif, S.H., M.H**  
NIDN.1011078606

Penguji I



**Zulkifli, S.H., M.H., C.L.,A.**  
NIDN. 1023048701

Penguji II



**Rise Karmilia, S.H., M.Hum**  
NIDN. 1004068502

Penguji III



**Dani Kurniawansyah., S.H., M.Kn**  
NIDN. 1003118101

Pasir Pengaraian, Agustus 2021  
Mengetahui,  
Dekan Fakultas Hukum



**Rise Karmilia, S.H., M.Hum**  
NIDN. 1004068502

**HALAMAN PENGESAHAN**

**IMPLEMENTASI PENEGAKAN PERATURAN BUPATI NOMOR 41  
TAHUN 2020 TENTANG PROTOKOL KESEHATAN COVID-19**

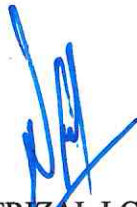
**SKRIPSI**

Diajukan Untuk Memenuhi Sebagian Syarat-Syarat Memperoleh Gelar Kesarjanaan  
Dalam Ilmu Hukum

**PENYUSUN**



ALIVIS NASUTION  
1935158



NOFRIZAL LC.,MH  
NIDN. 1005117701



ABDUL LATIF, S.H.,M.H  
NIDN.1011078606

**KEMENTERIAN PENDIDIKAN, KEBUDAYAAN, RISET DAN TEKNOLOGI**

**UNIVERSITAS PASIR PENGARAIAN**

**FAKULTAS HUKUM**

**2021**

**PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI SKRIPSI UNTUK  
KEPENTINGAN AKADEMISI**

---

---

Saya yang bertanda tangan di bawah ni :

Nama : Alivis Nasution

NIM : 1935158

Program Studi : Ilmu Hukum

Fakultas : Hukum

Jenis Karya : Skripsi

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Pasir Pengaraian **Hak Bebas Royalti Non Eksklusif (*Non Exclusive Royalty-Free-Right*)** atas skripsi saya yang berjudul: Implementasi Penegakan Peraturan Bupati Nomor 41 Tahun 2020 Tentang Protokol Kesehatan Covid-19.

Beserta perangkat yang ada (jika diperlukan), dengan Hak Bebas Royalti Non Eksklusif ini, Universitas Pasir Pengaraian berhak menyimpan, mengalih media/formatkan skripsi saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai hak cipta.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan semestinya.

Pasir Pengaraian, 13 Juli 2021  
Yang Menyatakan,

**Alivis Nasution**  
1935158

**HALAMAN PENGESAHAN**

**IMPLEMENTASI PENEGAKAN PERATURAN BUPATI NOMOR 41  
TAHUN 2020 TENTANG PROTOKOL KESEHATAN COVID-19**

**SKRIPSI**

Diajukan Untuk Memenuhi Sebagian Syarat-Syarat Memperoleh Gelar Kesarjanaan  
Dalam Ilmu Hukum

**PENYUSUN**

ALIVIS NASUTION  
1935158

NOFRIZAL LC.,MH  
NIDN. 1005117701

ABDUL LATIF, S.H.,M.H  
NIDN.1011078606

**KEMENTERIAN PENDIDIKAN, KEBUDAYAAN, RISET DAN TEKNOLOGI**

**UNIVERSITAS PASIR PENGARAIAN**

**FAKULTAS HUKUM**

**2021**

**KATA PENGANTAR**

Puji syukur kami panjatkan kehadiran Tuhan Yang Maha Esa karena dengan rahmat, karunia, serta taufik dan hidayah-Nya lah kami dapat menyelesaikan skripsi ni sebatas pengetahuan dan kemampuan yang dimiliki. Saya juga berterima kasih kepada pihak – pihak yang membantu penulis untuk menyelesaikan skripsi ni.

Penulis sangat berharap skripsi ni dapat berguna dalam rangka menambah wawasan serta pengetahuan untuk kita semua. Penulis juga menyadari sepenuhnya bahwa di dalam menyelesaikan proposal ni terdapat kekurangan-kekurangan dan jauh dari apa yang Penulis harapkan. Untuk tu, Penulis berharap adanya kritik, saran dan usulan demi perbaikan di masa yang akan datang, mengingat tidak ada sesuatu yang sempurna tanpa sarana yang membangun.

Penulis juga mengucapkan terima kasih kepada pihak – pihak yang telah mendukung penulis untuk menyelesaikan skripsi ni :

1. Bapak Dr. Hardianto M.Pd, selaku Rektor Universitas Pasir Pangaraian yang telah memberikan kesempatan untuk menimba Ilmu di Universitas Pasir Pangaraian;
2. Bapak H. Nofrizal, Lc., M.H Plt. Dekan Fakultas Hukum Universitas Pasir Pangaraian sekaligus pembimbing (Satu) yang telah mendidik dan membantu penulis hingga selesainya skripsi ni;
3. Ibu Rise Karmilia SH. M.Hum. selaku Plt. Ketua Prodi Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Pasir Pangaraian yang telah mendidik dan mengajarkan Penulis;
4. Bapak Abdul Latif, S.H., M.H selaku Pembimbing I dalam penulisan skripsi ni yang telah bersusah payah membimbing penulis dengan mencurahkan

perhatian, memberi arahan, serta saran dalam mengkoreksi penulisan skripsi ni dari awal hingga akhir;

5. Bapak dan bu dosen Fakultas Hukum Universitas Pasir Pangaraian yang telah memberikan pengetahuan dan pengalaman yang sangat berharga kepada penulis, semoga jasa Bapak dan bu Dosen dibalas oleh Tuhan Yang Maha Esa;
6. Karyawan dan karyawan Bagian Keuangan, Sekretariat Fakultas Hukum Universitas Pasir Pangaraian, Tata Usaha Fakultas Hukum Universitas Pasir Pangaraian yang memberikan pelayanan dan kemudahan dalam urusan administrasi yang berkenaan dengan pelaksanaan studi penulis;
7. Keluarga besar Penulis yang selalu memberikan dukungan kepada penulis terutama kepada stri dan anak-anak penulis;
8. Kepada teman – teman kuliah di Universitas Pasir Pengaraian;
9. Kepada seluruh Dosen Universitas Pasir Pengaraian;
10. Kepada semua pihak yang telah membantu penulis.

Penulis sadar skripsi ni belum sempurna dan memerlukan berbagai perbaikan, oleh karena tu kritik dan saran yang membangun sangat dibutuhkan. Akhir kata, semoga makalah ni dapat bermanfaat bagi para pembaca dan semua pihak.

Semoga skripsi ni dapat dipahami bagi siapapun yang membacanya. Sekiranya skripsi yang dibuat ni dapat berguna bagi Penulis sendiri maupun orang yang membacanya. dan juga bisa menjadi bahan pembelajaran bersama. Sebelumnya kami mohon maaf apabila terdapat kesalahan kata-kata yang kurang berkenan dan kami memohon kritik dan saran yang membangun demi perbaikan di masa depan.



Pasir Pengaraian, 19 Juli 2021

**ALIVIS NASUTION**

## ABSTRAK

### IMPLEMENTASI PENEGAKAN PERATURAN BUPATI NOMOR 41 TAHUN 2020 TENTANG PROTOKOL KESEHATAN COVID-19

Oleh  
Alivis Nasution

Penelitian ini bertujuan Untuk mengetahui efektifitas Peraturan Bupati Nomor 41 Tahun 2020 Tentang Penerapan Disiplin Dan Penegakan Hukum Protokol Kesehatan Sebagai Upaya Pencegahan dan Pengendalian *Corona Virus Disease* 2019 Di Kabupaten Rokan Hulu. Ketentuan Peraturan Bupati Nomor 41 Tahun 2020 ini mengatur mengenai upaya yang dilakukan oleh pemerintah Kabupaten Rokan Hulu dalam menanggulangi penyebaran covid 19 diwilayah Kabupaten Hulu.

Masih banyak ditemuinya pelanggaran dilapangan terhadap Peraturan Bupati Nomor 41 Tahun 2020 Tentang Penerapan Disiplin Dan Penegakan Hukum Protokol Kesehatan Sebagai Upaya Pencegahan dan Pengendalian *Corona Virus Disease* 2019 Di Kabupaten Rokan Hulu perlu dilakukan penegakan hukum terhadap pelanggar yang melakukan pelanggaran terhadap protocol Kesehatan.

Upaya penegakan hukum yang berimplikasi pada efek jera belum bisa efektif diterapkan. Pemda dengan aparat Polisi Pamong Praja bersama dengan penegak hukum lainnya, hanya mampu melakukan tindakan sebatas mbauan, yang tentunya tidak cukup untuk membatasi orang-orang untuk tetap bekerja dari rumah serta tidak berkerumun Penghambat Tegaknya Aturan Protokol Kesehatan Di Masyarakat Kabupaten Rokan Hulu.

Beberapa faktor penghamabat dalam penerapan Peraturan Bupati Kabupaten Rokan Hulu Nomor 1 Tahun 2020 Tentang Penerapan Disiplin Dan Penegakan Hukum Protokol Kesehatan Sebagai Upaya Pencegahan dan Pengendalian *Corona Virus Disease* 2019 Di Kabupaten Rokan Hulu yakni sebagai berikut: Kurangnya sosialisasi mengenai Peraturan Bupati Kabupaten Rokan Hulu Nomor 1 Tahun 2020 Tentang Penerapan Disiplin Dan Penegakan Hukum Protokol Kesehatan Sebagai Upaya Pencegahan dan Pengendalian *Corona Virus Disease* 2019 Di Kabupaten Rokan Hulu.

***Kata Kunci : Corona Virus, Ptotokol Kesehatan, Tindakan Pemerintah COVID-19***

**ABSTRAK****IMPLEMENTASI PENEGAKAN PERATURAN BUPATI NOMOR 41  
TAHUN 2020 TENTANG PROTOKOL KESEHATAN COVID-19****Oleh  
Alivis Nasution**

This study aims to determine the effectiveness of Regent's Regulation No. 41 of 2020 concerning the mplementation of Discipline and Law Enforcement of Health Protocols as an Effort for Prevention and Control of Corona Virus Disease 2019 n Rokan Hulu Regency. The provisions of the Regent's Regulation Number 41 of 2020 regulate the efforts made by the Rokan Hulu Regency government n tackling the spread of COVID-19 n the Hulu Regency area.

There are still many violations n the field against the Regent's Regulation Number 41 of 2020 concerning the mplementation of Discipline and Law Enforcement of Health Protocols as an Effort for Prevention and Control of Corona Virus Disease 2019 n Rokan Hulu Regency, t s necessary to enforce the law against violators who violate the Health protocol.

Law enforcement efforts that have mplications for a deterrent effect have not been effectively mplemented. The Regional Government and the Civil Service Police along with other law enforcers, are only able to take actions that are limited to appeals, which of course are not enough to limit people from continuing to work from home and not crowding.

Several nhibiting factors n the application of the Regent of Rokan Hulu Regulation Number 1 of 2020 concerning the mplementation of Discipline and Law Enforcement of Health Protocols as an Effort for Prevention and Control of Corona Virus Disease 2019 n Rokan Hulu Regency, namely as follows: Lack of socialization regarding the Regulation of the Regent of Rokan Hulu Regency Number 1 Year 2020 concerning the mplementation of Discipline and Law Enforcement of Health Protocols as an Effort for Prevention and Control of Corona Virus Disease 2019 n Rokan Hulu Regency.

***Keywords: Corona Virus, Health Protocol, Government Action COVID-19***

**DAFTAR SI**

**KATA PENGANTAR ..... v**

<b>ABSTRAK .....</b>	<b>vii</b>
<b>DARTAR SI .....</b>	<b>x</b>
<b>BAB    PENDAHULUAN</b>	
1.1 Latar Belakang Masalah .....	1
1.2 Perumusan Masalah .....	7
1.3 Tujuan Penelitian .....	8
1.4 Manfaat Penelitian .....	8
<b>BAB I KAJIAN PUSTAKA</b>	
2.1 Prinsip Negara Hukum .....	9
2.2 Konsep Pengawasan Terhadap Tindakan Kebijakan Pemerintah .....	16
2.2.1 Konsep Pemerintah .....	16
2.2.2 Tindakan Atas Kebijakan Pemerintah.....	19
2.2.3 Tipologi Kebijakan Publik .....	22
2.2.4 Teknik-teknik Pengawasan Kebijakan Pemerintah.....	25
2.3 Penegakan Hukum.....	28
2.4 Protokol Kesehatan .....	36
2.5 Bahaya Covid-19.....	39
<b>BAB II METODE PENELITIAN</b>	
3.1 Pendekatan Penelitian .....	42
3.2 Alasan Pemilihan Lokasi.....	42
3.3 Jenis dan Sumber Data .....	42
3.4 Teknik Memperoleh Data .....	43
3.5 Populasi, Sampel dan Teknik Sampling .....	44
3.6 Teknik Analisis Data.....	45
<b>BAB V HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN</b>	
4.1 Tindakan Pemerintah Daerah Rokan Hulu Dalam Penegakan Peraturan Bupati Nomor 41 Tahun 2020 Tentang Protokol Kesehatan Covid-19 .....	46
4.2 Faktor Penghambat Tegaknya Aturan Protokol Kesehatan Di Masyarakat Kabupaten Rokan Hulu .....	60
<b>BAB V PENUTUP</b>	

5.1 Kesimpulan.....	71
5.2 Saran.....	72
<b>Daftar Pustaka.....</b>	<b>74</b>
<b>Daftar Tabel</b>	
Tabel 3.1 Data Populasi dan Sampel Dalam Penelitian .....	44
Table 4.1 Jawaban Terhadap Pengetahuan Masyarakat Mengenai Peraturan Bupati Kabupaten Rokan Hulu Nomor 41 Tahun 2020 Tentang Penerapan Disiplin Dan Penegakan Hukum Protokol Kesehatan Sebagai Upaya Pencegahan dan Pengendalian Corona Virus Disease 2019 Di Kabupaten Rokan Hulu. ....	62
Table 4.2 Jawaban Responden Mengenai Bahaya Yang Sangat Mematikan Dari Covid-19 Kabupaten Rokan Hulu .....	67