

SKRIPSI

**IMPLEMENTASI FUNGSI LEGISLASI DEWAN
PERWAKILAN RAKYAT DAERAH DALAM PEMBENTUKAN
PERATURAN DAERAH YANG BERKUALITAS
(STUDI DI DPRD KABUPATEN ROKAN HULU)**

**Diajukan Untuk Melengkapi Tugas dan Memenuhi Syarat
Untuk Mencapai Gelar Sarjana Hukum**



Oleh :

**BASRI
NIM : 1935156**

**KEMENTERIAN PENDIDIKAN, KEBUDAYAAN,
RISET DAN TEKNOLOGI
UNIVERSITAS PASIR PENGARAIAN
FAKULTAS HUKUM
2021**

PERNYATAAN ORISINILITAS SKRIPSI

Saya yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : BASRI

Nim : 1935156

Program Studi : ILMU HUKUM

Fakultas : HUKUM

Dengan ini menyatakan bahwa skripsi yang saya susun dengan judul :

**IMPLEMENTASI FUNGSI LEGISLASI DEWAN PERWAKILAN
RAKYAT DAERAH DALAM PEMBENTUKAN PERATURAN DAERAH
YANG BERKUALITAS (STUDI DI DPRD KABUPATEN ROKAN HULU)**

Merupakan hasil karya, gagasan, rumusan dan penilaian saya sendiri dengan arahan dosen pembimbing, bukan merupakan Plagiat dari skripsi orang lain. Kutipan yang diambil berasal dari buku dengan jelas disertai nama pengarang dan dicantumkan daftar pustaka. Apabila dikemudian hari ditemukan unsur Plagiat, maka saya bersedia menerima sanksi akademik serta sanksi lainnya sesuai norma yang berlaku di perguruan tinggi.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya tanpa ada paksaan dari pihak manapun dan dapat dipergunakan semestinya.

Pasir pengaraian, 7 Juni 2021
Yang membuat pernyataan,



BASRI

NIM : 1935156

LEMBAR UJIAN PENGESAHAN SKRIPSI

IMPLEMENTASI FUNGSI LEGISLASI DEWAN
PERWAKILAN RAKYAT DAERAH DALAM PEMBENTUKAN
PERATURAN DAERAH YANG BERKUALITAS
(STUDI DI DPRD KABUPATEN ROKAN HULU)

SKRIPSI

Diajukan Untuk Melengkapi Tugas dan Memenuhi Syarat
Untuk Mencapai Gelar Sarjana Hukum

PENYUSUN,



BASRI

NIM. 1935156

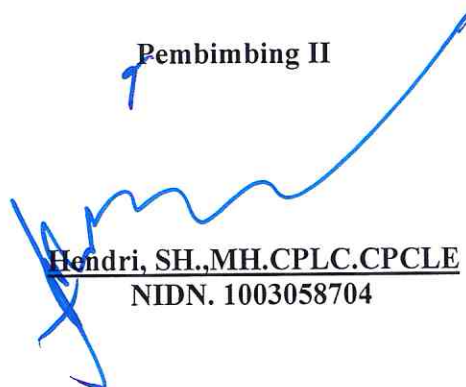
Telah Disetujui

Pembimbing I



H. Nofrizal, Lc.,MH
NIDN.1005117701

Pembimbing II



Hendri, SH.,MH.CPLC.CPCLE
NIDN. 1003058704

Pasir Pengaraian, 10 Juni 2021
Mengetahui

Dekan Fakultas Hukum



H. Nofrizal, Lc.,MH
NIDN. 1005117701

Ketua Program Studi S1
Ilmu Hukum



Rise Karmelta, SH.,M.Hum
NIDN. 1004068502

LEMBAR PENGESAHAN

IMPLEMENTASI FUNGSI LEGISLASI DEWAN
PERWAKILAN RAKYAT DAERAH DALAM PEMBENTUKAN
PERATURAN DAERAH YANG BERKUALITAS
(STUDI DI DPRD KABUPATEN ROKAN HULU)

Yang diajukan dan disusun oleh :

BASRI
NIM. 1935156

Telah Dipertahankan Didepan Dewan Penguji
Pada tanggal 7 Bulan Juni Tahun 2021
Dan Dinyatakan Telah Memenuhi Syarat

Susunan Dewan Penguji

Pembimbing I


H. Nofrizal, Lc.,M.H
NIDN.1005117701

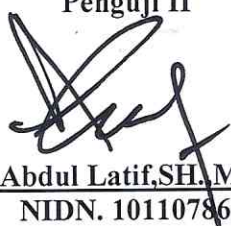
Pembimbing II


Hendri, SH.,MH.CPLC.CPCLE
NIDN. 1003058704


Penguji I


Zulkifli,SH.,MH.,C.L.A
NIDN.102304870

Penguji II


Abdul Latif,SH.,MH
NIDN. 1011078606

Penguji III


Rise Karmelia.SH.M.Hum
NIDN. 1004068502

Pasir Pengaraian, 10 Juni 2021

Mengetahui
Dekan Fakultas Hukum


H. Nofrizal, Lc.,M.H
NIDN.1005117701

KATA PENGANTAR

Segala puji dan syukur kehadiran Allah SWT atas berkah, rahmat dan hidayah-Nya yang senantiasa dilimpahkan kepada penulis, sehingga bisa menyelesaikan skripsi dengan “Implementasi Fungsi Legislasi Dewan Perwakilan Daerah dalam Pembentukan Peraturan Daerah yang berkualitas (Studi di DPRD Kabupaten Rokan Hulu)” sebagai syarat untuk menyelesaikan Program Sarjana (S1) pada Program Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Pasir Pengaraian.

Dalam penyusunan skripsi ini banyak hambatan serta rintangan yang penulis hadapi namun pada akhirnya dapat melaluinya berkat adanya bimbingan dan bantuan dari berbagai pihak baik secara moral maupun spiritual. Untuk itu pada kesempatan ini penulis menyampaikan ucapan terima kasih kepada :

1. **Bapak Dr. Hardianto, M.Pd.** Sebagai Rektor Universitas Pasir Pengaraian beserta jajarannya yang selama ini telah memberikan kesempatan kepada penulis untuk menuntut ilmu di Fakultas Hukum Universitas Pasir Pengaraian.
2. **Bapak Nofrizal, Lc.,M.H.** Sebagai Plt. Dekan Fakultas Hukum Universitas Pasir Pengaraian sekaligus sebagai pembimbing I yang selama ini telah memberikan ilmunya kepada penulis mulai dari mulainya perkuliahan sampai dengan penyusunan Skripsi ini ini.
3. **Ibu Rise Karmilia, S.H.,M.Hum.** sebagai Ketua Program Studi Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Pasir Pengaraian, yang telah memberikan semangat dan motivasi kepada penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.

4. **Bapak Hendri, S.H.,M.H.CPLC.CPCLE.** Sebagai pembimbing II yang selalu meluangkan waktu dan pemikirannya untuk membantu penulis dalam menyelesaikan penulisan skripsi ini.
5. **Bapak dan Ibu Dosen beserta karyawan** Program Studi Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Pasir Pengaraian yang telah mencurahkan ilmu pengetahuannya kepada penulis selama ini.
6. **Orang Tua Tercinta yaitu ayah Ali, M dan Ibu Nurmala** yang telah banyak berkorban kepada penulis mulai dari membesarkan, mendidik dan membantu penulis baik secara moril maupun materil sehingga bisa seperti sekarang ini.
7. **Istri tersayang yaitu Helvanora, SE** yang telah mendukung sepenuh hati dan memberikan motivasi yang luar biasa kepada penulis sehingga tetap semangat dalam menyelesaikan penulisan skripsi ini.

Demikianlah yang dapat penulis ucapkan, akhirnya dengan segala ketulusan hati penulis mengucapkan terima kasih.

Pasir Pengaraian, 7 Juni 2021
Penulis,

BASRI
NIM. 1935156

RIWAYAT HIDUP

Data Pribadi

Nama : Basri

Tempat Tanggal Lahir: Pasir Pengaraian, 2 Agustus 1975

Kewarganegaraan : Indonesia

Jenis Kelamin : Laki-Laki

Alamat : Pasir Putih Timur, Desa Pematang Berangan Kecamatan
Rambah Kabupaten Rokan Hulu

Status : Sudah Menikah

Nomor Hp : 082172056538

Riwayat Pendidikan

A. Pendidikan Formal

1. SD Negeri 001 Rambah
2. SMA Negeri 2 Rambah
3. SMA Negeri 1 Rambah
4. Fakultas Hukum Universitas Pasir Pengaraian

B. Pendidikan Non Formal

1. Pelatihan Humas dan Protokoler
2. Pelatihan Bimbingan Teknis tentang Kepegawaian

Hormat Saya

BASRI
NIM. 1935156

ABSTRAK

Kabupaten Rokan Hulu merupakan Kabupaten hasil pemekaran dari Kabupaten Kampar Provinsi Riau tahun 1999, untuk itu diperlukan sumber daya manusia yang handal khususnya bagi anggota DPRD yang merupakan salah satu unsur dari pemerintahan daerah yang diberi fungsi sebagai lembaga pembentuk Peraturan daerah DPRD yang lebih dikenal dengan fungsi legislasi, dalam pembentukan peraturan daerah DPRD harus mengikuti tahap-tahap yang telah ditentukan dalam Peraturan Perundang-Undangan selain itu dalam menyusun rancangan peraturan daerah yang juga harus memperhatikan aspirasi yang berkembang dalam masyarakat.

Rumusan masalah dalam penelitian ini adalah bagaimana Implementasi Fungsi Legislasi Dewan Perwakilan Daerah dalam Pembentukan Peraturan Daerah yang berkualitas dan apa saja hambatan yang dihadapi DPRD Kabupaten Rokan Hulu Dalam dalam mengimplementasikan Fungsi Legislasi.

Implementasi fungsi legislasi DPRD dalam pembentukan Peraturan Daerah yang berkualitas pada dasarnya dimulai dari perencanaan, persiapan, teknik penyusunan, perumusan, pembahasan, pengesahan, pengundangan dan penyebarluasan telah dilaksanakan secara maksimal dapat dikategorikan cukup berkualitas. dalam mengimplementasikan fungsi Legislasi DPRD dalam menghadapi beberapa hambatan seperti kurangnya partisipasi masyarakat, masih kurangnya Kemampuan Sumber Daya Manusia DPRD.

Untuk menciptakan Peraturan daerah yang berkualitas penulis menyarankan agar DPRD Kabupaten Rokan Hulu untuk lebih memahami secara menyeluruh tentang Undang-Undang yang berkaitan dengan Pembentukan Peraturan Perundang-Undangan, kepala Pimpinan DPRD Kabupaten Rokan Hulu diharapkan agar dalam setiap pembentukan Peraturan daerah selalu melibatkan masyarakat dan kepada setiap anggota Dewan Perwakilan Rakyat Daerah agar selalu memperdalam ilmu pengetahuan tentang Peraturan perundang-undangan. sehingga untuk masa-masa yang akan datang Peraturan daerah yang dibentuk lebih berkualitas.

Kata Kunci : Fungsi Legislasi DPRD

ABSTRACT

Rokan Hulu Regency is a district resulting from the division of Kampar Regency, Riau Province in 1999, for this reason, reliable human resources are needed, especially for members of the DPRD, which is an element of the regional government that is given the function of forming DPRD Regional Regulation, better known as the legislative function. In forming regional regulations the DPRD must follow the stages specified in the statutory regulation in addition to drafting regional regulations that must also pay attention to the aspirations that develop in the community.

The formulation of the problem in this study is how the implementation of the Legislative Function of the Regional Representative Council in the Formation of Quality Regional Regulations and what are the obstacles faced by the Rokan Hulu Regency DPRD in implementing the Legislative Function.

Implementation of the legislative legislative function in the formation of quality regional regulations basically starts from the planning, preparation, preparation techniques, formulation, discussion, ratification, enactment and dissemination has been carried out to the maximum can be categorized as quite high quality. in implementing the DPRD Legislative function in facing several obstacles such as lack of community participation, lack of DPRD Human Resources Ability.

To create quality local regulations, the writer recommends that the Rokan Hulu Regency DPRD to better understand thoroughly about the Law relating to the Formation of Legislation, the head of the Rokan Hulu Regency DPRD is expected to ensure that in every regional regulation formation it involves the community and every members of the Regional House of Representatives so as to always deepen the knowledge of legislation so that in the future the regional regulations that are formed are more effective.

Keywords: Legislative Legislative Function

DAFTAR ISI

COVER	i
PERNYATAAN ORISINILITAS SKRIPSI	ii
LEMBAR PENGESAHAN UJIAN SKRIPSI	iii
LEMBAR PENGESAHAN	iv
KATA PENGANTAR	v
RIWAYAT HIDUP	vii
ABSTRAK	viii
ABSTRAC	ix
DAFTAR ISI	x
DAFTAR TABEL	xiii
BAB I : PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang Masalah	1
1.2 Batasan Masalah	13
1.3 Rumusan Masalah	13
1.4 Tujuan Penelitian	14
1.5 Manfaat Penelitian	14
BAB II : TINJAUAN PUSTAKA	15
2.1 Tinjauan Umum Tentang Implementasi.....	15
2.2 Tinjauan Umum Tentang Fungsi Legislasi DPRD	18
2.3 Tinjauan Umum Tentang Peraturan Daerah	21
2.4 Tinjauan Umum Tentang Rancangan Peraturan Daerah	26

BAB III : METODOLOGI PENELITIAN	34
3.1 Pendekatan Penelitian	34
3.1.1 Jenis dan Pendekatan Penelitian	34
3.1.2 Alasan menggunakan Penelitian Kualitatif	34
3.2 Lokasi Penelitian	35
3.2.1 Gambaran secara umum tentang fungsi legislasi	35
3.2.2 Lokasi Penelitian	35
3.3 Jenis dan Sumber Data	42
3.4 Teknik Memperoleh Data	42
3.5 Populasi, Sampel dan Teknik Sampling	43
3.6 Teknik Analisa Data	44
3.7 Defenisi Operasional	45
BAB IV : HASIL PENELITIAN PEMBAHASAN	46
4.1 Fakta Fakta Tentang Peraturan Daerah Kabupaten Rokan Hulu..	46
4.2. Implementasi Persiapan dan Pembekalan Fungsi Legislasi Dewan Perwakilan Daerah Kabupaten Rokan Hulu Dalam Pembentukan Peraturan Daerah yang Berkualitas.....	49
4.3. Hambatan yang dihadapi Dewan Perwakilan Daerah Kabupaten Rokan Hulu Dalam mengimplementasikan fungsi Legislasi.....	67
BAB V : PENUTUP	76
5.1 Kesimpulan	76
5.2 Saran	77

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 : Rekapitulasi Peraturan Daerah Kabupaten Rokan Hulu Tahun 2001 s/d 2019	9
Tabel 3.1 : Jumlah Sampel/Informan Penelitian	44